



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция Дунавски район Плевен



ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ

НА

ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

НА ПРОЕКТ НА

ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ

в Дунавски район за басейново управление

2016-2021г.

27.10.2016г., гр. Плевен



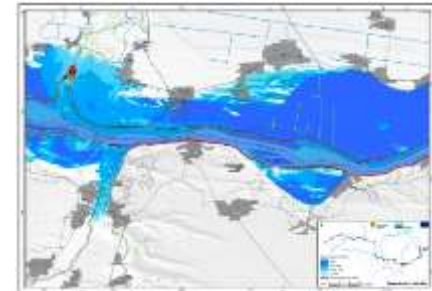
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция Дунавски район Плевен



ПРОЕКТ НА
ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ
в Дунавски район за басейново управление
2016-2021г.

Обществено обсъждане
27.10.2016г., гр. Плевен

- 1. ПУРН 2016-2021 – обща информация, основни етапи, структура**
- 2. ПУРН в Дунавски РБУ**
- 3. ПУРН – консултации, координация, промени в резултат на консултациите**
- 4. Следващи стъпки**



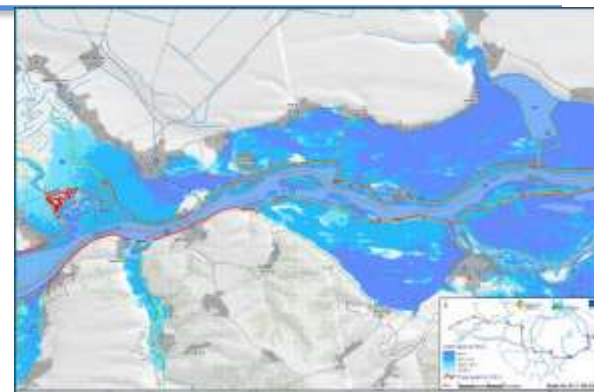
- Планът за управление на риска от наводнения (**ПУРН**) се изготвя съгласно чл.7 от Директива 2007/60/ЕС (Европейска Директива за наводненията) и на основание чл. 146и от Закона за водите.
- **Териториален обхват:** Дунавски район за басейново управление
- **Основна цел:** Създаване на рамка за оценка и управление на риска от наводнения и намаляване на неблагоприятните последици от тях върху човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност
- Управлението на риска от наводнения съгласно Директива 2007/60/ЕС се извършва на басейнов принцип и включва **три основни етапа:**
 - Извършване на **предварителна оценка на риска от наводнения** (2011-2013)
 - Изготвяне на **карти на заплахата и на риска от наводнения** (2014-2016)
 - Изготвяне на **План за управление на риска от наводнения и Програма от мерки** (2015-2016)

Предварителна оценка на риска от наводнения

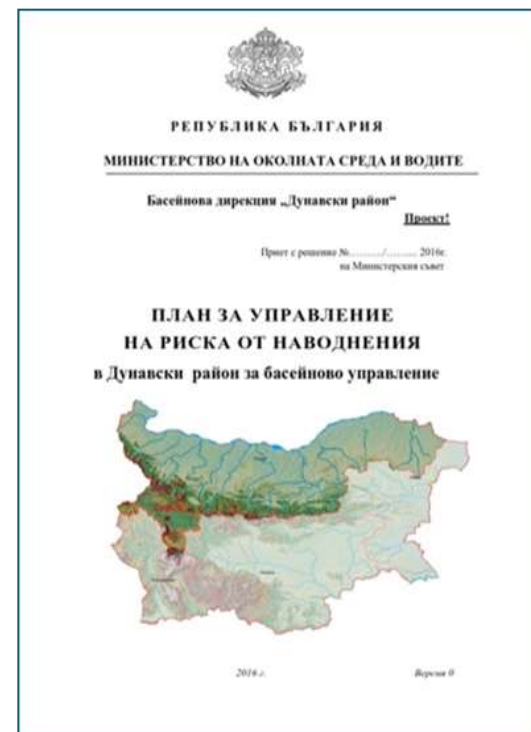
- Определяне на **наводненията със значими последици**, които са се случили **в миналото** и които може да се очаква да настъпят **в бъдеще**
- **Подход**: съгласно **единна национална методика**, одобрена от Министъра на ОСВ
- **Използвана** информация: набрана от Общини, други институции, исторически източници
- Определени са 744 минали наводнения, регистрирани в 336 населени места; групирани в 391 значими минали събития; 138 потенциални бъдещи наводнения, оценени като значими
- Определени 52 бр. райони със значителен потенциален риск от наводнения в 3 степени на риск - нисък; среден, висок;
- **Утвърдени 26 бр. РЗПРН с висок и среден риск (вкл. р. Дунав)** със Заповед на Министъра на ОСВ
- **Обща дължина** на речните участъци, определени като РЗПРН (без Дунав)- **725 km**

Карти на заплахата и на риска от наводнения

- **Картите за р.Дунав** са изготвени в рамките на международния проект DanubeFloodrisk, приключил през 2012 г.
- Обществената поръчка за карти за вътрешни реки е обявена през юни 2014 г. След продължително обжалване пред КЗК и ВАС, договарът е сключен на 30.03.2016
- Картите се изготвят по единна национална Методика за оценка на риска от наводнения
- Изготвени са карти на РЗПРН от първи етап (18 бр.); останалите се очакват през м. Ноември.
- Картите се изготвят на база наличен Цифров модел на терена (от МЗХ) което се отразява на точността и несигурността при използването им (отнася се за всички БД)



- Проектът на ПУРН е публикуван за консултации на **18 февруари 2016г.**
- В основата на ПУРН и Програмата от мерки е разработката на външен изпълнител на обществена поръчка, възложена в рамките на проект по ОПОС (*Обединение „Воден свят – ДР“*)
- ПУРН е оформен и допълнен от БДДР в съответствие със структура и съдържание, съгласувани на национално ниво
- Програмата от мерки е базирана на национален Каталог от мерки
- Поради липса на карти на заплахата и на риска от наводнения при разработване на ПУРН е използвана информацията от ПОРН, налични стари карти и допълнителна информация
- Проведени обществени консултации в процеса на разработване (8 бр. срещи със заинтересованите страни, анкети)



- ПУРН е базиран на **национални приоритети** (определени в резултат от ОП).
- Приоритетите са **насочени към основните категории** , свързани с риска от наводнения. За всеки приоритет са дефинирани **специфични цели**.
- Приоритети и цели са определени на две нива - Дунавски РБУ и РЗПРН
- Мерките в ПоМ към ПУРН са **избрани от Националния каталог** от мерки, утвърден от Министъра на околната среда и водите
- Програмата обхваща **периода 2016 - 2021 г.**
- При структуриране на ПоМ са отчетени и наводненията, регистрирани след финализирането на ПОРН (2012г.) и след определянето на РЗПРН (2013г.)
- Отчетени са планирани и/или стартирали проекти за защита от наводнения

Мерките са систематизирани в следните **основни групи**:

- **Мерки на ниво Район за басейново управление („регионални“ мерки):**
 - ✓ Регионални мерки в много висок приоритет - Тук се включват мерки, които са приложими на басейново/ национално ниво,
 - ✓ Други регионални мерки - мерки на басейново ниво (поречие) , вкл. и извън РЗПРН
- **Мерки за РЗПРН – включват :**
 - ✓ **Необходими** мерки - необходимостта е определена с достатъчна степен на сигурност
 - ✓ **Допълнителни** мерки – за потвърждаване на необходимостта са необходими допълнителни изследвания (вкл. резултати от картите)
 - ✓ **Инициирани/стартирала** конкретни мерки
- Мерки в населени места **извън РЗПРН** (ниво под-басейн) – планирани мерки във връзка със значими наводнения след 2012 г.

- Съгласно изискванията на ЗВ, ПУРН трябва да съдържа информация за мерките и техния приоритет
- За приоритизиране на мерките в ПУРН е приложен **подход, разработен от изпълнителя** на обществената поръчка „Разработване на ПУРН в Дунавски район», който е **приет за прилагане на национално ниво**
- Приоритизирането на мерките е извършено за **конкретна програма /подпрограма от мерки/**, като се отчитат целите на УРН на съответното ниво /РЗПРН.
- Предвид спецификата на отделните РЗПРН и съответните цели и приоритети, дадена мярка може да бъде оценена с различен приоритет в две различни програми / в два различни РЗПРН
- Сравнението на мерките се извършва по определени критерии; за **всеки критерий** е въведена **три-степенна скала за количествена оценка**
- Според резултатите от общата оценка се определя приоритетът на мярката в 5 степени: **много нисък; нисък; среден; висок; много висок**
- Приоритетът на всяка мярка е посочен в Програмата от мерки и е определен на база различни критерии – колко цели адресира, доколко е спешно изпълнението на мярката, какви са разходите за мерки, в каква степен се преодоляват проблемите, какъв е срокът за изпълнение.

Мерки с висок и много висок приоритет на ниво РБУ

- Проверка и поддръжка на инфраструктурата за защита от наводнения (Мярка VM_NEW.2)
- Координация и сътрудничество между всички управленски нива (национално, басейново и местно) от единната спасителна система (Мярка VM_A.3.2.2)
- Сътрудничество с компетентните органи за басейново управление и за управление на риска от наводнения на други държави (Мярка VM_A.3.6.9)
- Доизграждане и модернизиране на мрежата за метеорологичен и хидрометричен мониторинг (Мярка VM_A.3.3.3)
- Създаване на капацитет на компетентните органи ((Мярка VM_A.3.6.3)
- Законодателни инициативи за недопускане на строителство в заливаемите зони и защитено от наводнения проектиране и изграждане на сгради (Мерки VM_A.1.4.1 и VM_A.2.2.1)
- Надграждане и поддържане на системи за прогнози за целите на наводненията и Изграждане на системи за ранно предупреждение, специално адресирани към поройни наводнения, дължащи се на интензивни валежи с малък пространствен и времеви обхват (Мерки VM_A.4.5.2 и VM_A.1.1.16)

- Консултации с обществеността, вкл. срещи със заинтересовани страни са провеждани на всички етапи от разработването на Плана.
- Обработените **анкети** в процеса на разработване на проекта на ПУРН
- Проектът на ПУРН е публикуван за консултации с обществеността на 18.02.2016. Срокът за консултации е удължен до 30.10.2016
- Проведени **срещи на национално ниво** с представители на други министерства и ведомства, имащи компетенции по дейности свързани с управление на риска от наводнения : МВР; МЗХ; МРРБ; МТИТС; ГДПБЗН
- Проведени 3 бр. **срещи на басейново ниво** с представители на заинтересованите страни (Плевен, София, Русе)
- Трансгранична координация на всички етапи от разработването на ПУРН на две нива – в международния басейн на р. Дунав и със съседни държави (Румъния, Сърбия)
- Публикуван регистър с получените становища и предложения.



1. Предложения за нови мерки :

При провеждане на консултациите със заинтересованите страни бяха предложени нови мерки за включване в ПотМ на ПУРН, които не бяха част от проектната програма в ДРБУ:

- „Използване на съвременни системи за управление на атмосферните води за намаляване на риска от наводнения (особено в населени места)“ („Pipelife“);
- „Връщане на реката в първоначалното и легло“ (Община Мизия);
- „Създаване на Национална система за управление на водите в реално време“ (МОСВ);
- Изготвяне на указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия, включително от наводнения (МВР);
- „Реконструкция и ремонт на язовири“ (МОСВ)

2. Отпадане на съществуващи мерки в хода на консултациите:

- Поради неяснота как ще се изпълни съответната мярка или кои ще са индикаторите за отчитане на нейното изпълнение, или в резултат на Доклада по ЕО някои мерки от проектната ПоМ отпадат.
 - „Преразглеждане и допълнение към разрешителни режими и съответни разрешителни за големи съоръжения, строежи и дейности с опасни вещества в заливаемите зони“ („Севезо“-обекти и такива подлежащи (действащи въз основа) на комплексни разрешителни) – Доклад за ЕО
 - „Оценка на риска от наводнение на съществуващите обществени, индустриални и търговски обекти, недвижими имоти и строителство, ферми и др. разположени в заливаемите зони“;
 - „Обучение на земеделците и фермерите за използване на добри земеделски практики при УРН и развитие на екологосъобразно селско стопанство“

3. **Преформулиране на съществуващи мерки в ПоМ на ПУРН по предложения на заинтересованите страни в хода на консултациите:**
- **Нова формулировка, предложена от МВР: „Разработване и актуализиране на плановете за защита при бедствия (част наводнения)“** вместо „Участие в разработване на оперативни планове за действия при природни бедствия, аварии в т.ч. и наводнения“;
 - **Нова формулировка по предложение на МВР: „Инициативи за разработване на наредби за определяне на превантивните нормативи, строително – техническите норми за устройственото планиране на територията, проектирането, изпълнението и поддържането на строежите“** вместо „Законодателни инициативи за недопускане на строителство в заливаемите зони“;
 - **Нова формулировка по предложение на МВР: „Повишаване готовността на населението за реагиране при наводнения“** вместо „Подготовка на населението за действие при наводнения“.

4. **Прехвърляне на мерки в ПУРБ, които имат по-голямо значение за реализиране целите на ПУРБ в сравнение с ефекта им върху намаляване на риска от наводнения**
 - Мерките за канализационна мрежа - “Изграждане на нови канализационни мрежи с необходимия капацитет”; „Рехабилитация на съществуващи канализационни мрежи“; „Поддържане на съществуващите канализационни мрежи в добро състояние“

5. **Окрупняване на мерки след получени указания на МОСВ**
 - Мерките за създаване на влажна зона, за възстановяване на стари меандри, Поддържане на водния режим на съществуващи или възстановени влажни зони (естествени заливни гори, лонгозни гори, блата, езера и др.) се отнасят към обща мярка: „Създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките“

6. Промяна на отговорните институции за изпълнение на мерките, стойността на реализиране на мерките или обхвата на прилагане на мярката / РЗПРН, РБУ/

- Становища на отговорните институции в хода на консултациите със заинтересованите страни /отговорните ведомства: МРРБ, МВР, МЗХ, МТИТС/, както и становища на Общини и Областни администрации;

7. Конкретизиране местата на прилагане на мерките

- „Напоителни системи“ ЕАД представи Становище с конкретизирани места на прилагане на вече посочени в проектната програма мерки: „Възстановяване на компрометирани диги“, „Изграждане на земно-насипна дига и комбинация“

- Отразяване на постъпилите становища, мнения, препоръки и допълнения към ПУРН, постъпили в хода на консултациите
- Финализиране на Екологична оценка на ПУРН съгласно законодателството
- Изготвяне на финален вариант на ПУРН след приключване на консултациите по проекта на ПУРН и ЕО
- ВЕЕС за екологична оценка на ПУРН и отразяване на становище по Екологична оценка във финалния вариант на ПУРН
- Приемане на ПУРН от Министерски съвет – декември 2016 г.;
- Докладване на ПУРН пред ЕК чрез системата за води WISE

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО !

за допълнителна информация: www.bd-dunav.org

Раздел „Управление на водите“/“Управление на риска от наводнения“/“План за управление на риска от наводнения“