

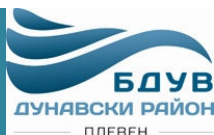


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция “Дунавски район”



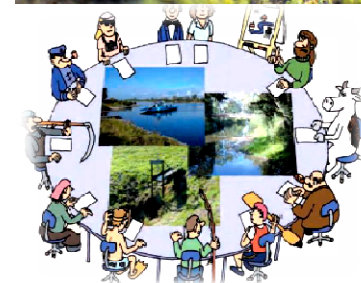
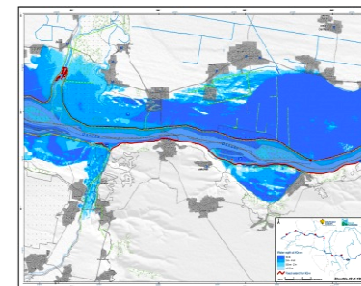
ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА
на проект на
ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ В
ДУНАВСКИ РАЙОН ЗА БАСЕЙНОВО УПРАВЛЕНИЕ НА
ВОДИТЕ 2016-2021 г.

10.10.2016 г.
гр. Русе



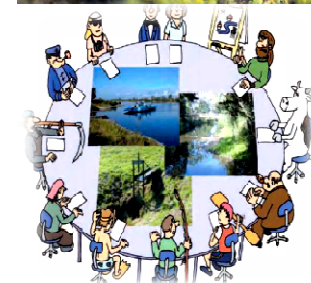
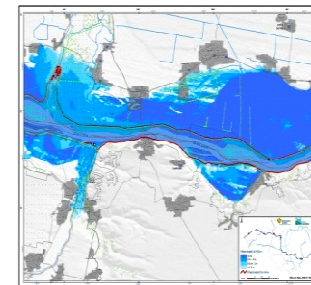
5800 - гр. Плевен, ул. „Чаталджа” № 60
Тел: (+359 64) 885 100, Факс: (+359 64) 803 342
[www. bd-dunav.org](http://www.bd-dunav.org), e-mail: dunavbd@bDDR.org

1. Екологична оценка на ПУРН 2016 -2021 – цел, процедура, очакван резултат, нормативна база;
2. Етапи и срокове при изработването на Екологична оценка на ПУРН в Дунавски РБУ;
3. Доклад за Екологична оценка (ДЕО) и Доклад за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) на ПУРН в Дунавски РБУ – резултати и заключения;
4. Следващи стъпки.



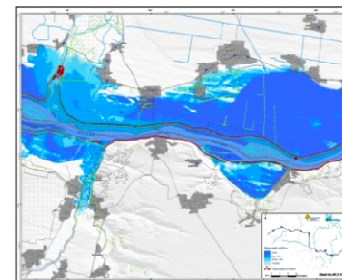
ЦЕЛ

- Основната цел на Екологичната оценка (ЕО) е **да допринесе за интегриране на въпросите на околната среда в подготовката и изпълнението на ПУРН, с което да се осигури по-високо ниво на защита на околната среда и устойчиво развитие**, увеличаване на участието в процеса на вземане на решение на представители на различни заинтересовани групи и институции и подпомагане на процеса на вземане на решения чрез поредица от обсъждания и запознаване с плана и неговата оценка, което да направи процедурите по-прозрачни и открити.
- Екологичната оценка **анализира потенциалните значителни въздействия върху околната среда в резултат от прилагането на предвижданията на ПУРН и посочва мерките за предотвратяване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда**, вкл. върху защитените зони и територии и върху здравето на хората. По този начин се редуцират сновните рискове от реализацията на плана - екологичен, здравен, социален и икономически, подпомагат се компетентните органи при вземането на решение при съгласуване и одобряване на плана.



ПРОЦЕДУРА

- Планът за управление на риска от наводнения (ПУРН) попада в обхвата на чл. 85, ал.1 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на процедура по задължителна ЕО.



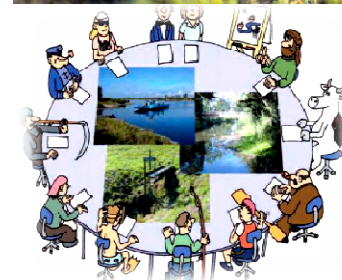
ОЧАКВАН РЕЗУЛТАТ

- В резултат от провеждането на процедурата по ЕО се издава становище от компетентния орган (Министърът на околната среда и водите).



НОРМАТИВНА БАЗА

- Закон за опазване на околната среда (ЗООС);
- Закон за биологичното разнообразие (ЗБР);
- Закон за водите (ЗВ);
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО);
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС).



ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ПРИЛОЖИМАТА ПРОЦЕДУРА

- 02.12.2015 г. – запитване за определяне на приложимата процедура по ЕО
- 15.12.2015 г. – становище на МОСВ, че ПУРН подлежи на задължителна ЕО и изисквания към разработването на Доклад за ЕО, оценка за съвместимост (ОС) и указания за последващи действия

ИЗГОТВЯНЕ НА ЕО И ОСВ НА ПУРН В ДРБУ

- януари 2016 г. – обявена обществена поръчка за изработване на ЕО и ОС,
- 15.04.2016 г. – сключен договор с избрания изпълнител (“ПОВВИК” ЕАД)
- Изработено Задание за обхват и съдържание на ЕО на ПУРН и Схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от предвижданията на ПУРН;
- 14.05.2016 г. до 14.06.2016 г. – провеждане на консултации по Задание за обхват и съдържание на ЕО на ПУРН
- 17.05.2016 г. – уведомление до компетентния орган по чл. 10 от Наредбата за ОС
- Юни- Август 2016 г. – Разработване на ДОСВ и ДЕО на ПУРН в ДРБУ
- 15 Септември 2016 г. – положителна оценка на компетентния орган по ДОСВ,
- 21.09.2016 г. – 21.10.2016 г. – публичен достъп до ЕО
- 27.10.2016 г., гр. Плевен – провеждане на обществено обсъждане на ДЕО и ДОСВ

- Обхват на ПУРН в ДРБУ
- Приоритети и цели на ПУРН и мерки за постигането им
- Връзка на ПУРН с други съотносими планове и програми (стратегически документи на ЕС, национални стратегии/програми/планове, регионални/секторни стратегии и планове)
- Текущо състояние на околната среда и евентуално развитие без прилагането на ПУРН
- Характеристики на околната среда за територии, които може да бъдат значително засегнати
- Съществуващи екологични проблеми
- Цели на опазване на околната среда
- Въздействия върху околната среда на ниво приоритети и цели и на ниво мерки
- Сметкаващи мерки, вкл. мерки за отразяване в окончателния вариант на ПУРН и мерки за изпълнение при прилагане на ПУРН
- Алтернативни решения
- Мерки за мониторинг и контрол
- Заключение

Резултати – смекчаващи мерки :

■ Въздух и климат

- ✓ Не е необходимо включване на мерки в окончателния вариант на ПУРН.
- ✓ Не са необходими допълнителни смекчаващи мерки при прилагане на ПУРН.
- ✓ При изпълнение на плана се препоръчва да се включват проекти, свързани с насърчаване на зелените проекти.

■ Отпадъци

- ✓ Не се предвиждат мерки, тъй като не се очакват значителни въздействия върху околната среда, населението и човешкото здраве от генерираните отпадъци по време на изпълнението на ПУРН.

■ Почви

- ✓ Очакваните отрицателни въздействия са незначителни по степен и обхват.
- ✓ Въвеждането на смекчаващи мерки не е необходимо.

■ Ландшафт

- ✓ Отрицателните въздействия върху ландшафтните компоненти ще бъдат незначителни и при спазване на необходимите законови изисквания при строителството, ще бъдат минимизирани.
- ✓ Не е необходимо въвеждане на смекчаващи мерки.

Резултати – смекчаващи мерки (2) :

■ Културно-историческо наследство

- ✓ Не се предвиждат мерки, тъй като не са идентифицирани значителни въздействия върху културно-историческото наследство.

■ Материални активи

- ✓ Очакваните отрицателни въздействия са незначителни по степен и обхват.
- ✓ Не са необходими допълнителни смекчаващи мерки.

■ Население, човешко здраве

- ✓ Не се очакват негативни въздействия. Предвидените мерки в плана са с положително въздействие в дългосрочен аспект, дават възможност за превенция и запазване на здравето и живота на населението при евентуално възникване на наводнения.
- ✓ Не се налагат мерки за предотвратяване, ограничаване на вероятността и степента на негативни въздействия, както и за компенсиране на неблагоприятните въздействия при прилагане на ПУРН.

Резултати – смекчаващи мерки (3):

■ Води

- ✓ Не се налагат допълнителни мерки за отразяване в окончателния вариант на ПУРН.
- ✓ Ежегодно (пролет и есен) обследване на техническото, експлоатационното състояние на малките язовири и определяне на свободните обеми. При необходимост набелязване мерки за поддържане и ремонт.
- ✓ Разработване и прилагане на програма за мониторинг на качеството на водата от засегнати след наводнения водоземни съоръжения за питейно-битово водоснабдяване.
- ✓ Прекратяване на водовземането за питейно-битови цели от водоземни съоръжения при констатирано замърсяване на добиваната вода вследствие на наводнение.

■ Биологично разнообразие

- ✓ Предвижданията на ПУРН да се съобразят с мерките, посочени в Доклада за оценка на степента на въздействие върху защитените зони.
- ✓ Всички инвестиционни предложения или проекти по ПУРН, за които се изисква ОВОС/ЕО и ОС да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Резултати – смекчаващи мерки (4):

■ Биологично разнообразие

- ✓ Предвижданите мерки в определените РЗПРН, които попадат в обхвата на защитени територии, да се съобразяват с режимите на опазване в съответните защитени територии.

Мерки за предотвратяване и ограничаване на степента на негативните въздействия:

- ✓ При възстановяване на компрометирани диги и изграждане на регулиращи съоръжения за изпускане на води зад дигите да се прилагат подходящи строителни практики, като дейностите се ограничат в териториалния обхват на строителната площадка.
- ✓ Почистването на речни участъци и дерета с цел осигуряване преминаването на висока вълна да се извършва контролирано и с подходяща техника, съобразена с особеностите на терена и големината на речното корито.
- ✓ Изпускането на води зад дигите да се осъществява контролирано, с възможност за пропускане на част от водите в съседни заливаеми територии.
- ✓ При изпълнение на дейности за защита на речните брегове от ерозия, включващи биологично укрепване, да се използват подходящи местни видове храстовидна и дървесна растителност.

Резултати :

- **Заключение:** След екологичния преглед на разработения ПУРН чрез анализ и оценка на потенциалните въздействия на неговите приоритети, цели и мерки, заключението на екипа от независими експерти е, че **ПУРН в Дунавски РБУ като цяло ще има положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве и ще допринесе за дългосрочно устойчиво развитие в съответствие с действащите в страната норми за качество на околната среда и предотвратяване на риска за човешкото здраве при спазване на предложените в ЕО смекчаващи мерки за отразяване в окончателния ПУРН и за прилагане при неговата реализация.**

- Анотация на плана
- Описание на други планове и проекти, които в съчетание с ПУРН биха могли да окажат неблагоприятно въздействие върху защитените зони или техните елементи
- Защитени зони в обхвата на ДРБУ
- Защитени зони в обхвата на РЗПРН
- Оценка на въздействията върху защитените зони
- Потенциални комбинирани и кумулативни въздействия от прилагането на ПУРН
- Смекчаващи мерки за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от ПУРН върху защитените зони
- Алтернативни решения
- Остатъчно въздействие
- Компенсиращи мерки
- Трансгранични въздействия
- Заключение

Резултати – общи смекчаващи мерки:

- Всички инвестиционни предложения или проекти по ПУРН, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.
- Всички структурни мерки от ПоМ на ПУРН да се реализират извън границите на защитените зони и след оценка по ОВОС/ЕО и ОС, с изключение на мерките, предвиждащи надграждане на диги; възстановяване на компрометирани диги; почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна; отстранявания на затлачвания на речното корито; премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складирани материали и други намиращи се в границите на речните легла или дерета.
- За всички структурни мерки, свързани с интервенции върху:
 - речни течения и водни обекти или интервенции в съседство с тях (залесяване, отводняване и т.н.), които попадат на територията на ЗЗ за местообитанията или
 - интервенции във водосбора на речни течения, преминаващи през ЗЗ за местообитанията и с потенциал да повлияят индиректно участъците от речните течения в границите на ЗЗ,при изготвяне на конкретни проекти и ИП да се взема предвид информацията за разпространение на природни местообитания и местообитания на видове - резултат от проект „Картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове – фаза I“.

Резултати – общи смекчаващи мерки (2):

- Преди съгласуване на проект / ИП от Възложителя да се анализира и оцени възможността за заместване на инженерно-технически структурни мерки, за които в ДОСВ е идентифициран потенциал за значително засягане на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ, с по-щадящи мерки от националния каталог от мерки:
 - ✓ Връщане на реката в първоначалното ѝ легло
 - ✓ Възстановяване на връзките с воден басейн или на естественото състояние на речното корито, на стари меандри, на наводняеми и утаителни зони в заливаемите крайречни ивици, за повишаване на водозадържането.
 - ✓ Демонтаж на диги и други съоръжения за защита на земеделски и горски площи

Резултати – специфични мерки:

■ *При възстановяване на компрометирани диги:*

- ✓ Прилагане на щадящи инженерни решения за възстановяване на дигите.
- ✓ Използване на подходяща строителна техника с цел ограничаване на засегнатата площ при строителството.
- ✓ Избягване или минимизиране засягането на приоритетни местообитания.
- ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
- ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.

■ *При осигуряване на скатове за задържане:*

- ✓ Избягване или минимизиране засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
- ✓ Използване на подходящи типични (местни) видове за залесителните дейности, в т.ч. видове, формиращи крайречни местообитания.
- ✓ Изпълнение на дейностите по мярката извън размножителния период на консервационно-значимите видове птици, обитаващи ерозирани и голи терени.

Резултати – специфични мерки (2):

- ***При поддържане на водния режим на съществуващи или възстановени влажни зони (естествени заливни гори, лонгозни гори, блата, езера и др.):***
 - ✓ Избягване или минимизиране на засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
 - ✓ Оптимизиране на дължината и размерите на предвижданите канали.
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
- ***При почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна:***
 - ✓ Избягване/или минимизиране засягането на крайречни галерии.
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в ЗЗ.
 - ✓ Редуциране на периодичността за повторение на мярката в съответствие с условията за устойчиво съществуване на биологичните видове.

Резултати – специфични мерки (3):

- ***При премахване на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, огради, складирани материали и други, намиращи се в границите на речните легла или дерета:***
 - ✓ Избягване или минимизиране засягането на крайречни галерии.
 - ✓ Транспортиране на иззетите материали до определени за целта депа за строителни и други отпадъци.
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
 - ✓ Повишаване на контрола за недопускане на строителство на незаконни постройки, подприщващи съоръжения, складиране на материали и други в речните легла или дерета.
- ***При премахване на опасни, пречеци и/или неефективни язовири:***
 - ✓ Регулирано източване на язовира с по-малък дебит и по-голяма продължителност с цел намаляване на върха на високата вода.
 - ✓ Източване на водохранилището извън размножителния период на консервационно-значимите воднозависими и крайречни видове животни.
 - ✓ Подпомагане на възстановяването на крайбрежна растителност

Резултати – специфични мерки (4):

■ *При надграждане на диги:*

- ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
- ✓ Избягване на засягане на приоритетни местообитания.
- ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.

■ *При създаване или възстановяване чрез оводняване на влажна зона:*

- ✓ Избягване или минимизиране засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
- ✓ Оптимизиране на дължината и размерите на предвижданите канали.
- ✓ Извършване на строителните дейности извън размножителните периоди на потенциално засегнатите консервационно-значими животински видове.

Резултати – специфични мерки (5):

■ *При изграждане на земно-насипна дига и комбинация:*

- ✓ Избягване засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
- ✓ Ограничаване на строителните дейности до границите на предвидената в проекта строителна полоса, чийто размер следва да е редуциран до възможния минимум.
- ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
- ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.

■ *При изграждане на нови корекции:*

- ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
- ✓ Избягване засягането на крайречни галерии.
- ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.
- ✓ Където е възможно корекционните работи да се комбинират със създаване на ретензионни обеми в старите речни корита, т.е. да се създадат влажни зони в подходящи участъци на старото речно корито.

Резултати – специфични мерки (6):

- **При отстранявания на затлачвания на речното корито:**
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
 - ✓ Редуциране на периодичността за повторение на мярката в съответствие с условията за устойчиво съществуване на биологичните видове.
 - ✓ Избягване засягането на крайречни галерии.
- **При планиране и изграждане на линейни защитни съоръжения /охранителни канали/:**
 - ✓ Избягване засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
 - ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.
- **При регулиращи съоръжения за изпускане на води зад дигите:**
 - ✓ Контролирано изпускане на води зад дигите с по-малък дебит и по-голяма продължителност с цел намаляване на върха на високата вода.
 - ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.

Резултати – специфични мерки (7):

- ***При преустройство или изграждане на дренажни съоръжения:***
 - ✓ Изграждането на канавките да става само при доказана необходимост и въз основа на съгласуван проект.
 - ✓ Екологосъобразна организация на строителството – къс срок за изпълнение извън размножителния период на потенциално засяганите животински видове, предмет на опазване в защитените зони.
 - ✓ Избягване засягането на консервационно-значими природни местообитания при съобразяване на тяхното разпространение още на етапа на проектиране.
- ***При създаване на управляеми полдери и малки буферни басейни в заливни тераси на реките:***
 - ✓ Буферните басейни да се създават предимно в заблатени крайречни райони, където допълнителното им заливане не променя съществено хидрофизичните условия на терена, а опресняването на застоялите води би имало положителен ефект за биотата.
 - ✓ Да не се прилага в участъци, в които има приоритетни сухоземни местообитания и местообитания на консервационно-значими видове.
 - ✓ Недопускане на замърсяването на речните легла с материали от процеса на строителството.

Заключение:

- ПУРН е стратегически документ, който определя рамката за постигане на целта за намаляване на неблагоприятното въздействие от наводненията в Дунавски район за басейново управление, без да конкретизира проекти / инвестиционни предложения за нейното постигане. **Сред основните приоритети на ПУРН са опазване на човешкото здраве и повишаване защитата на околната среда, част от която са и защитените зони. В този смисъл ПУРН е съвместим с целите на тяхното опазване.**
- **Анализът на предвижданията в ПУРН мерки за постигане на тези приоритети сочи, че те са допустими спрямо режимите на защитените зони, вкл. защитените територии в границите на защитените зони, и няма да нарушат тяхната цялост, структура и функции.**
- **Заключението от направената оценка на степента на въздействие на ПУРН по отношение на разглежданите защитени зони на база наличната информация при това ниво на детайлност, е за липса на значително отрицателно въздействие при прилагане на предвидените в ДОСВ мерки за смекчаване на идентифицираните потенциални преки и непреки въздействия.**

Какво предстои?

- Докладът по екологична оценка и приложенията към него, включително Докладът по оценка на съвместимост, и проектът на ПУРН 2016-2021 са на разположение на заинтересованите страни за обсъждане **до 30.10.2016**
- Отразяване на постъпилите по време на консултациите становища в Доклада по Екологична оценка и подготовка на справка за начина на отразяване на всички постъпили предложения.
- Внасяне на искане до МОСВ за издаване на становище по Екологична оценка и участие във ВЕЕС.
- Отразяване на мерките от становище по Екологична оценка във финален ПУРН.
- ПУРН 2016-2021 подлежи на приемане от Министерски съвет по предложение на Министъра на ОСВ (чл.160 от ЗВ).

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО !

за допълнителна информация : www.bd-dunav.org

Раздел „Управление на водите“/“Управление на риска от наводнения“/
“Екологична Оценка”