

РАЗДЕЛ 9

Информирание на обществеността и консултации

Съдържание

9.1. Информирание на обществеността и консултации	2
9.2. Обществени консултации по Работна програма за актуализация на ПУРБ в Дунавски район и График за обществени консултации	3
9.3. Обществени консултации по Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за Басейново управление.....	4
9.3.1. Информирание и консултации в процеса на идентифициране на значимите проблеми.....	5
9.3.2. Обществени консултации по Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление.....	8
9.4. Обществени консултации по Проект на ПУРБ 2016 - 2021.....	10
9.4.1.Срещи със заинтересованите страни на национално ниво.	11
9.4.2. Срещи със заинтересованите страни на басейново ниво.....	12
9.4.3.Анкетно проучване в рамките на обществени консултации	13
9.4.4. Заседание на Басейнов съвет	15
9.5. Съгласуване на обществените консултации с разработването на Плана за управление на риска от наводнения	15



9.1. Информирание на обществеността и консултации

Съгласно изискванията на чл.168а от Закона за водите, при разработването, извършването на прегледа и актуализирането на планове за управление на речните басейни се осигурява информация на обществеността за планираните мерки и достигнатите резултати от тяхното прилагане.

За всеки район на басейново управление се публикуват и обявяват на обществеността за консултации и писмени становища:

1. график и работна програма за разработването на плана за управление на речния басейн и обществените обсъждания, които е необходимо да се проведат;
2. междинен преглед на установените проблеми, свързани с управление на водите;
3. проект на план за управление на речния басейн.

Постъпилите становища по време на обществените консултации са неразделна част от документацията към Плана за управление на речния басейн.

Информацията за провежданите обществени консултации се публикува на интернет страницата на басейновата дирекция и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите. Съобщението, че е обявена информацията по един от горепосочените етапи, се публикува в два централни ежедневника и в електронните средства за масова информация.

При провеждане на консултациите БДДР прилага различни форми и подходи, в т.ч:

- ***Предоставяне на конкретна информация :***

На всеки етап от обществените консултации БДДР предоставя информация за съответния документ, вкл. начина и формата за достъп до него и за изразяване на мнения, становища и предложения.

- ***Информирание чрез интернет страница на БДДР:***

В интернет страницата на БДДР е създадена секция “Консултации с обществеността”, в която се публикува информация за провежданите консултации и се отразяват резултатите от тях.

- ***Заседания на Басейновия съвет:***

Басейновият съвет (БС) е държавно-обществена консултативна комисия, имаща за

цел да подпомага дейността на съответната басейнова дирекция в изпълнение на мисията за осигуряване на единно и балансирано управление на водите в интерес на обществото, защита на здравето на населението, съхранение на естествените природни ресурси и устойчиво развитие на съответния басейнов район. В състава на съвета са включени представители на областни и общински администрации, регионални структури на Министерство на здравеопазването и Министерство на вътрешните работи, ВИК дружества, на Българска академия на науките и висши учебни заведения, водоползватели, неправителствени организации и други..

- **Въвличане на медиите в процеса на информиране на обществеността:**

Съгласно Закона за водите, публикуването на документите за обществени консултации се обявява чрез публикации в национални ежедневници и електронните средства за масова информация.

Представителите на медии се канят на всички срещи, проведени в рамките на обществените консултации, вкл. на басейнови съвети. Допълнително, информации на медиите се представя на всички етапи от актуализацията на ПУРБ и във връзка с провежданите обществени консултации.

- **Изготвяне и разпространение на информационни материали:**

Изготвят се печатни и електронни информационни брошури и дигитални, чрез които се предоставя синтезирана информация във връзка с актуализацията на ПУРБ.

- **Анкетни:**

Целта на анкетирането на заинтересованите страни е да се получи обратна връзка и конкретни предложения по обсъжданите документи..

Конкретните мерки, приложени от БДДР за осигуряване на участието на обществеността в процеса на актуализация на ПУРБ включват:

9.2. Обществени консултации по Работна програма за актуализация на ПУРБ в Дунавски район и График за обществени консултации

На 22.12.2012 г. БДДР публикува на интернет страницата си **Работна програма** за актуализация на План за управление на речния басейн в Дунавски район и **График за обществени консултации**, в изпълнение на член 14 от Рамковата директива за водите и чл.168„б“ от Закона за водите - **Приложение 9.2.1**. Работната програма включва всички



дейности по актуализацията на ПУРБ в ДРБУ, както и сроковете за реализирането им. В програмата е представена идентифицираната от БДДР необходимост от външни консултантски услуги при изпълнението на отделните дейности. В Графика са представени сроковете и етапите за информиране на обществеността при актуализацията на ПУРБ.

Двата документа бяха публикувани едновременно с публикуването на Работна програма и график за разработването на План за управление на риска от наводнение (ПУРН) в Дунавски район за басейново управление.

Публикуваните документи бяха на разположение на заинтересованите страни за мнения и предложения за срок от шест месеца. Публикуването, беше обявено в националните ежедневници „24 часа“ и „Труд“ и чрез информация в електронните средства за масова информация. Информация за провежданите консултации беше публикувана на интернет страницата на БДДР.

На 18-то заседание на Басейновия съвет (БС) към БДДР (06.11.2012 г.), членовете на Съвета бяха информирани за разработването на Работната програма и на Графика за обществени консултации.

На 19-то заседание на БС (18.12.2012 г.) бяха представени предстоящите дейности по актуализация на ПУРБ П в Дунавски район, вкл. предстоящото публикуване на програмата за изпълнението им.

В периода май-юни 2013г. БДДР проведе срещи със заинтересованите страни в градовете Плевен, Велико Търново, Русе, София и Вършец в рамките на обществени консултации на Проекта на райони със значителен потенциален риск от наводнения в Дунавски район. На срещите бяха представени Работната програма за актуализация на ПУРБ и графикът за консултации, както и обвързаността им с Работната програма и графикът за консултации при разработване на Плана за управление на риска от наводнения в Дунавски район.

През периода на обществени консултации по публикуваните Работна програма за актуализация на План за управление на речния басейн в Дунавски район и График за обществени консултации няма постъпили предложения, мнения и препоръки.

9.3. Обществени консултации по Междинен преглед на установените



значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за Басейново управление

В изпълнение на изискванията на Директива 2000/60/ЕС и на Закона за водите, БДДР извърши междинен преглед на значимите проблеми при управлението на водите.

Резултатите, вкл. установените значими проблеми при управлението на водите бяха публикувани на 28 ноември 2014г. на интернет-страницата на БДДР на адрес <http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/plan-za-upravlenie-na-rechniia-baseyn/aktualizaciia-na-purb/znachimi-problemi-pri-upravlenie-na-vodite-2016-2021/>. Достъп до публикувания междинен преглед е осигурено и от интернет-страницата на МОСВ - <http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=572>.

Публикуването беше обявено в два национални ежедневника (вестниците „Труд“ и „24 часа“) и чрез информация в електронните медии.

Целта на публикувания документ е да информира и предостави за коментари на обществеността най-сериозните проблеми в Дунавски район за басейново управление, към решаването на които е насочен актуализираният План за управление на речните басейни.

С оглед осигуряване на по-широко участие на обществеността в процеса на управление на водите, БДДР предприе мерки за информиране и консултации както в процеса на идентифициране на проблемите при управление на водите, така и след публикуването им

9.3.1. Информирание и консултации в процеса на идентифициране на значимите проблеми

- ***Анкетно проучване***

В периода май-юни 2013 г. БДДР проведе анкетиране на представители на заинтересованите страни относно виждането им за проблемите в конкретния регион. Анкетата беше разпространена на хартиен носител по време на срещите в градовете Плевен, Велико Търново, Вършец, Русе и София. Анкетният лист е представен в **Приложение 9.3.1.1.**

Бяха получени и обработени 111 броя анкети..

На **фигури 9.3.1.1, 9.3.1.2 и 9.3.1.3** е показана извадка от резултатите от



обработката на анкетите.



Резултатите от отговорите по анкетата са взети предвид при разработването на БДДР на Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление.

- **Информационна кампания**

БДДР участва активно в информационна кампания във връзка с актуализация на ПУРБ, инициирана от Министерство на околната среда и водите и проведена с участието на четирите Басейнови дирекции, като дейностите в рамките на кампанията включват:

- Участие в пресконференция за представяне на дейностите по актуализация на ПУРБ и предстоящото обявяване за консултации на установените значими проблеми при управление на водите в четирите РБУ, (6 ноември 2014, гр.Пловдив).
- Участие в разработване на електронна брошура с информация за ПУРБ за четирите района на басейново управление (http://www.bd-dunav.org/uploads/content/files/BROSHURA_PURB_2016-2022.pdf)
- Създаване на специална секция на интернет страницата за публикуване на всички прояви от кампанията (<http://www.bd-dunav.org/content/kampanii/informacionni-kampanii/nacionalna-informacionna-kampaniia-za-purb-2016-2022>)
- Интервю на Директора на БДДР пред в-к „Посредник“ по въпросите за управлението на водите, с акцент върху Междинния преглед на установените значими проблеми

9.3.2. Обществени консултации по Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление

Кампанията стартира с публикуване на подробна информация за консултациите на сайта на БДДР в раздел „Консултации с обществеността“ <http://www.bd-dunav.org/content/konsultacii-s-obshtestvenostta/konsultacii-po-ustanoveni-znachimi-problemi-pri-upravlenieto-na-vodite/> и в секция „Новини“.

За целите на консултациите БДДР разработи печатна информационна диплояна за резултатите от Междинния преглед - **Приложение 9.3.2.1.** Дипляната беше разпространена сред заинтересованите страни и широката общественост и беше публикувана в електронен формат на интернет страницата на БДДР в раздела за информационната кампания за ПУРБ.

Изготвеният Междинен преглед, вкл. установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление беше представен на 21-то заседание на Басейновия съвет към БДДР (17.12.2014 г.). Членовете на БС бяха подробно запознати с механизма за провеждане на обществените консултации и със срока за получаване на становища и предложения.

През месец декември БДДР беше домакин на работна среща с представители на WWF. На срещата БДДР представи резултатите от изготвения Междинен преглед. Беше специално обсъден проблемът, свързан с опазване на есетровите риби, който е идентифициран като значим в Международния басейн на р. Дунав и е включен в Междинния преглед за Дунавски РБУ. WWF информира за действията, които предприема за преодоляването му. Друг дискутиран проблем беше негативното влияние на ВЕЦ върху състоянието на реките, който е идентифициран като значим при Междинния преглед.

Като част от обществените консултации, БДДР взе участие в Работна среща между Басейновите дирекции, МОСВ и неправителствени организации (НПО) с екологична насоченост във връзка с актуализацията на Плановите за управление на речните басейни (ПУРБ), която се проведе в гр.София на 12 и 13 февруари 2015 г.

Целите на работната среща бяха:

- Подобряване на взаимодействието между Басейновите дирекции и НПО
- Обратна връзка между заинтересованите страни и подпомагане на БД от НПО



- По време на срещата БДДР представи своята работа по актуализацията на ПУРБ, като обърна особено внимание на ролята на обществените консултации и важността им за правилното планиране на мерките в ПУРБ. Срещата беше излъчвана онлайн (на живо), като пълен видео запис е достъпен в [канала на Прозрачни планини в youtube](#).

Като резултат от срещата, в на 22.04.2015г. в БДДР постъпи писмено предложение от Сдружение „Балканка“, свързано с опазването на пъстървовите риби. Предложението е отразено при актуализацията на регистъра на зоните защита в ПУРБ (зоните за опазване на стопански ценните видове риби и други водни организми) и ще бъде взето предвид при планиране на мерките, свързани с опазването на тези зони.

В рамките на обществените консултации по Междинния преглед на установените значими проблеми БДДР проведе анкета - **Приложение 9.3.2.2**. Анкетата беше публикувана в интернет страницата на БДДР (<http://www.bd-dunav.org/polls/4/>) и изпратена в електронен формат до общински администрации, регионални инспекции по околната среда и водите, регионални здравни инспекции и ВиК дружества. Анкетиране беше проведено и сред участниците на работна среща по трансграничен проект WATER, участие в която взеха представители на областни и общински администрации и държавни учреждения, имащи отношение към управлението на водите на река Дунав.

- 45% от запитаните са посочили, че са запознати с публикувания Междинен преглед на установените значими проблеми при управлението на водите в Дунавски

район за басейново управление. 37% - отчасти, 13% са отговорили, че им предстои да се запознаят и 5% към момента на анкетиране не са го направили.

- Видно от Фигура 9.1.2.3.1 най-много от анкетираните са посочили като значим проблем за своята територия замърсяване в резултат на селскостопански дейности — основно с нитрати; замърсяване с непречистени/недостатъчно пречистени отпадъчни води от бита; наводнения, породени от поройни дъждове, вследствие на изменение на климата. Болшинството от отговорилите са посочили в своя отговор повече от един значим проблем.



- В анкетата се съдържа запитване относно мерките, които анкетираните институции биха предложили съгласно правомощията си за преодоляване на идентифицираните значими проблеми при управлението на водите. Резултатите са отразени в **Приложение 9.3.2.3**.

- На въпроса дали считат че има други значими проблеми при управлението на водите в Дунавски район за басейново управление, 81% от анкетираните са отговорили с „не“. В отговорите на останалите 19% се дадени 16 предложения и за други проблеми, но анализът показва, че голяма част от тях кореспондират с такива, посочени в Междинния преглед. Този резултат потвърждава, че идентифицираните от БДДР проблеми са действително значимите.

9.4. Обществени консултации по Проект на ПУРБ 2016 - 2021

Процесът на обществени консултации по Проекта на ПУРБ започна с публикуването му на 1 декември 2015 г. Шестмесечният срок на консултациите беше удължен до 6 декември 2016 г., за да бъдат изпълнени нормативните изисквания във връзка с провеждането на процедурата по изготвяне на Екологична оценка (ЕО) и Оценка на съвместимост (ОС) на проекта на ПУРБ (2016-2021 г.), съгласно изискванията на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.

В процеса на обществените консултации по Проекта на ПУРБ БДДР използва различни форми на обсъждане и консултации – разпространение на информационни материали, анкетиране; срещи с обществеността.

Като част от процеса на обществени консултации БДДР проведе среща със студенти от Лесотехнически университет. През месец април беше публикувано обширно интервю с директора на БДДР инж. Петър Димитров в списание „БулАква“, в което акцент бяха обществените консултации по проектите на ПУРБ и ПУРН.

Срещите със заинтересованите страни се проведоха на национално и басейново ниво. Проведено беше и обществено обсъждане на Доклада по Екологична оценка и приложенията към него, Доклада по оценка на съвместимост и проекта на ПУРБ, в изпълнение на разпоредбите на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.

122 мнения становища и препоръка постъпиха в рамките на обществените консултации по Проекта на ПУРБ. Информацията за постъпилите мнения и предложения, както и за предприетите действия, са отразени в **Приложение 9.4.1.** - Регистърът с постъпилите мнения, становища и предложения в рамките на обществените консултации. Регистърът е публикуван на интернет страницата на БДДР, раздел „Консултации при актуализация на ПУРБ“.

9.4.1.Срещи със заинтересованите страни на национално ниво.

Министерството на околната среда и водите инициира на национално ниво тематични срещи за обсъждане на мерките за постигане на по-добро състояние на водите през 2016-2021 г., включени в проектите на четирите Плана за управление на речните басейни. Обсъжданията бяха проведени през месеците април и май и се проведоха в

министерствата на регионалното развитие и благоустройството, на земеделието и храните, на икономиката, на енергетиката, на здравеопазването. Проектите за планове за управление на речните басейни бяха представени и на срещи, организирани от Българска асоциация по водите и Българска стопанска камара.

В срещите взеха участие експерти от четирите Басейнови дирекции и дирекция „Управление на водите“ на МОСВ. Целта на тези срещи беше на най-ранен етап да се информират заинтересованите ведомства за мерките, които са насочени към водоползвателите – в селското стопанство, ВиК, енергетиката, икономиката и здравеопазването, имащи ангажименти по изпълнението им.

БДДР взе участие и в срещи, организирани от Стопанска камара и Българска асоциация по водите, по време на които бяха обсъдени мерките в Проекта на ПУРБ с водоползватели.

Резултатите от консултациите на национално ниво бяха обобщени от Министерство на околната среда и водите. Като резултат се промениха елементи на Програмата от мерки – формулировка на някои мерки и отговорни институции.

9.4.2. Срещи със заинтересованите страни на басейново ниво

БДДР проведе 3 броя срещи със заинтересованите страни на басейново ниво. Предвид големия териториален обхват на БДДР, срещите бяха организирани на териториален принцип, съобразно основните поречия. Всяка една от срещите беше от две части - първата - с представители на значими водоползватели и на НПО, в сферата на опазване на околната среда, а втората – с представители на фермери и регионалните структури към МЗХ.

Първата среща се проведе на 16 май в зала „Плевен“, в сграда на Областна администрация Плевен. За участие в нея бяха поканени представители на заинтересованите страни от областите Видин, Враца, Монтана, Плевен, Ловеч и Габрово.

Втората среща се проведе на 18 май в зала „Свети Георги“ в град Русе. За участие в нея бяха поканени представители на заинтересованите страни от областите Велико Търново, Разград, Търговище, Шумен, Русе, Силистра, Добрич, Сливен, Варна.

Третата среща се проведе на 20 май в сградата на Изпълнителна агенция по

околна среда в София. За участие в нея бяха поканени представители на заинтересовани страни от областите София – град, София – област, Перник и Кюстендил

В срещите взеха участие областни управители, кметове на общини и представители на общински администрации, представители на неправителствени организации, на държавни администрации, на обществени организации, представители на бизнеса, граждани, земеделски производители и други заинтересовани страни.

В трите срещи със заинтересованите страни на ниво Дунавски район за басейново управление взеха участие над 150 души.

На интернет страницата на БДДР, раздел „Консултации при актуализация на ПУРБ“, е публикувана подробна информация за срещите, в това число присъствени списъци, дневен ред, протоколи от проведените срещи и представената информация.

Информация за постъпилите мнения, становища и предложения от срещите със заинтересованите страни в Дунавски район за басейново управление можете да намерите в **Приложение 9.4.1.** Регистърът с постъпилите мнения, становища и предложения в рамките на обществените консултации. Регистърът и получените мнения, становища и препоръки, са публикувани на интернет страницата на БДДР, раздел „Консултации при актуализация на ПУРБ“.

9.4.3. Анкетно проучване в рамките на обществени консултации

В периода месец февруари – месец май 2016 г. БДДР проведено анкетно допитване сред заинтересованите страни – **Приложение 9.4.3.** Анкетата беше изпратена по електронен път до заинтересовани страни, членове на Басейнов съвет, а също така беше разпространявана и по време на срещите със заинтересовани страни на басейново ниво.

Като резултат от допитването постъпиха 114 броя анкети. При обработката на анкетите са получени следните резултати: 73% от анкетираните са посочили, че са представители на държавни или териториални администрации, 2% - на научен институт, 3% - на неправителствена организация, 9% - индустриален сектор, включително услуги, 1% - селско стопанство, 3% - дружество, стопанисващо хидромелиоративни и хидротехнически съоръжения, 9% - физически лица.

Както е видно от фигура 9.4.3, към момента на провеждане на анкетата 51% от запитаните са отговорили, че вече са се запознали с публикувания Проект на ПУРБ 2016 – 2021 г., а 42% - че им предстои да се запознаят, 6% - предстои да се запознаят и 1% - не са се запознали.



8% от анкетираните, са посочили, че предложените от БДДР в План за управление на речните басейни в Дунавски район за басейново управление 2016 -2021 г. (проект) програми от мерки са достатъчни за запазване и/или подобряване състоянието на водите. 26% са посочили, че това е отчасти и 6% - не.

81% от запитаните, са отговорили, че към така планираните Програми от мерки не е необходимо дадена мярка да се поправи и/или допълни, вкл. да се посочи допълнително място за прилагане. 19% са посочили, че е необходимо, като постъпилите предложения са отразени в **Приложение 9.4.1.-** Регистърът с постъпилите мнения, становища и предложения в рамките на обществените консултации. Регистърът и получените мнения, становища и препоръки, са публикувани на интернет страницата на БДДР, раздел „Консултации при актуализация на ПУРБ“.

21% от анкетираните са предложили други мерки. Тези предложения също са отразени в **Приложение 9.4.1.-** Регистърът с постъпилите мнения, становища и предложения в рамките на обществените консултации. 79% не са посочили такива мерки.

42% от запитаните са посочили, че посочените мерки касаят работата им.

9.4.4. Заседание на Басейнов съвет

На 9 декември 2016 г. се проведе редовно, 24 заседание, на Басейнов съвет към Басейнова дирекция „Дунавски район“. На заседанието бяха представените Проект на План за управление на речните басейни 2016 – 2021 г. и дейностите по Доклад за екологична оценка и Доклад за оценка за съвместимост на Проект на ПУРБ, проведените обществени консултации. В съответствие с изискванията на чл. 5, ал. 2 от Устройствения правилник за дейността, структурата, организацията на работа и числения състав на Басейновите съвети, членовете на Басейновия съвет към БДДР приеха следното решение – „Басейновият съвет изразява положително становище по разработения План за управление на речните басейни в Дунавски район 2016-2021, подкрепя заключенията и предвижданията на ПУРБ, вкл. планираните мерки за постигане на целите на управлението на водите , и дава съгласието си:

- Директорът на БДДР да предприеме необходимите действия за внасяне на План за управление на речните басейни в Дунавски район за басейново управление 2016-2021 (ПУРБ 2016 -2021) и Екологичната му оценка за разглеждане от Висшия Експертен Екологичен съвет (ВЕЕС) ;
- След отразяване на решенията на ВЕЕС, финалният вариант на ПУРБ да бъде представен на Министъра на ОСВ във връзка с разглеждането и приемането му от Министерски съвет.“

Решението беше взето с пълно мнозинство.

9.5. Съгласуване на обществените консултации с разработването на Плана за управление на риска от наводнения

Директива 2007/60/ЕС за наводненията изисква съгласуване на прилагането ѝ с Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО, като се осъществява обмен на информация и съвместно действие при разработването на Плановите за управление на риска от наводнения (ПУРН) и актуализацията на Плановите за управление на речните басейни (ПУРБ).



В изпълнение на изискванията и на Закона за водите, първите планове за управление на риска от наводнения се разработват синхронизирано с актуализацията на плановете за управление на речните басейни. При разработването на ПУРН се използват информацията и данните, които се събират и анализират за разработването на ПУРБ.

Синхронизирането при прилагането на двете директиви се извършва и по отношение на консултациите със заинтересованите страни и обществените обсъждания, които се провеждат на отделните етапи от актуализацията на ПУРБ и разработването на ПУРН.

На 22 декември 2012 г. БДДР публикува Работна програма за изготвянето на ПУРН в Дунавски район и График на консултациите със заинтересованите страни и обществените обсъждания, които се провеждат на различните етапи от разработването му. Документите са публикувани едновременно с публикуването на Работна програма и График за обществени консултации във връзка актуализация на ПУРБ. На 19-то заседание на БС (18.12.2012 г.) бяха представени предстоящите дейности по разработване на ПУРН и актуализация на ПУРБ в Дунавски район, вкл. предстоящото публикуване на програмите за изпълнението им. .

Работните програми и Графиците за консултации и за двата плана (ПУРБ и ПУРН) бяха представени едновременно на срещи със заинтересованите страни в градовете Плевен, В.Търново, Русе, Вършец и София в периода май-юни 2013 г.

Поради забавяне на изготвянето на карти на заплахата и на риска от наводнения след обжалване на обществената поръчка за възлагането им, БДДР не успя да синхронизира консултациите по Междинния преглед на установените значими проблеми в Дунавски район с консултациите по проекта на картите.

Консултациите по проектите на ПУРБ и ПУРН бяха проведени паралелно, като по този начин бяха отчетени както взаимовръзките, така и специфичните особености на ПУРБ и ПУРН.