



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-21/19.07.2016 г.

ДО
Г-Н ПЕТЬР ДИМИТРОВ
ДИРЕКТОР НА
БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
„ДУНАВСКИ РАЙОН“ - ПЛЕВЕН

На Ваш № 3467/05.07.2016 г.

КОПИЕ:
Г-Н АСЕН ЛИЧЕВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДИТЕ“

Относно: Консултации по задание за обхват и съдържание на екологична оценка (ЕО) на План за управление на речните басейни (ПУРБ) в Дунавски район (ДР) и уведомление по чл. 10 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,

Въз основа на прегледа на документацията, предоставена с Ваше писмо с Изх.№ 3467/05.07.2016 г., изразяваме следното становище:

I. По отношение на заданието за обхват и съдържание на екологичната оценка:

Заданието е изгответо в съответствие с чл.86, ал.3 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), и съобразява изискванията към обхвата на доклада за ЕО, дадени в писмо на Министерство на околната среда и водите с изх.№ ЕО-21/11.08.2015 г. По представената в заданието информация имаме следните бележки и препоръки:



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



1. В доклада за ЕО следва да се включат и оценки за състоянието на околната среда по отношение на вредните физични фактори (в т.2 на доклада за ЕО) и за въздействието на проекта на ПУРБ по отношение на вредните физични фактори (в т.6 на доклада за ЕО).

2. По отношение на описаното в т. 2.1.2. „*Атмосферен въздух*“ обръщаме внимание, че общините Велико Търново, Горна Оряховица, Враца, Видин, Свищов, Ловеч, Монтана, Русе, Силистра, Добрич, Столична община, Плевен, Перник и Сливен, които/части от които попадат в обхвата на ПУРБ, са с нарушенено качество на въздуха по показател фини прахови частици (ФПЧ_{10}), като за тях има разработени и приети общински програми за намаляване нивата на замърсителите по чл. 27 от *Закона за чистотата на атмосферния въздух*. Данните и мерките от програмите следва да бъдат отчетени в доклада за ЕО (в т.ч. към т.1.3 и към т.5 на доклада за ЕО).

3. В т.11.2. „*Нормативна база*“ следва да бъде включен и *Закон за ограничаване изменението на климата*, като част от специфичната нормативна база, която ще се ползва при извършването на ЕО на проекта на ПУРБ.

4. В частта за хармонизация на законодателството да се опише, че изискванията на Директива 2012/18/EС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 година относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/EО на Съвета са транспортирани в глава седма, раздел I на Закона за опазване на околната среда и Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях, Приета с ПМС № 2 от 11.01.2016 г., обн., ДВ, бр. 5 от 19.01.2016 г., в сила от 19.01.2016 г.

5. Към т.2 на доклада за ЕО да се представи и информация за наличните предприятия с нисък и висок рисков потенциал в териториалния обхват на ПУРБ. Информацията за точните отстояния на предприятията с нисък и висок рисков потенциал е налична в РИОСВ – София, Русе, Враца, Велико Търново, Монтана, Перник, Шумен и Варна, като същата следва да бъде изискана от инспекциите.

6. За случаите, в които в близост до речните басейни има разположени предприятия, класифицирани по реда на глава седма, раздел I от ЗООС с нисък и висок рисков потенциал с цел ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в т. 6 на доклада за ЕО следва да се включи информация за пространствените зони/граници на сериозни поражения, извън територията на предприятията, които могат да възникнат в случай на авария и/или инцидент, при работа с опасните вещества от Приложение № 3 на ЗООС.

7. Въз основа на изводите от доклада за ЕО, в проекта на ПУРБ следва да бъдат включени мерки свързани с предотвратяване на замърсяването на речните басейни, в резултат на възникване на голяма авария и/или инцидент за случаите, в които в близост до речните басейни има разположени предприятия, класифицирани по реда на глава седма, раздел I от ЗООС с нисък и висок рисков потенциал. В тази връзка препоръчваме проучване на възможността за включване в ПУРБ на мярка за актуализиране на аварийните планове на предприятия с висок рисков потенциал при необходимост и провеждане на ежегодни тренировки и учения за изпълнение на външни аварийни от кметовете на съответните общини, на чиято територия са разположени предприятия с висок рисков потенциал.

8. В т. 7 доклада за ЕО да бъде предложена следната мярка, която да бъде съобразявана при изпълнение на Програмата от мерки: инвестиционните намерения по

смисъла на чл. 104, ал. 2 от ЗООС да бъдат съобразени със съществуващите предприятия с висок или нисък рисков потенциал с цел ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда и да бъдат реализирани след потвърждаване на безопасните разстояния до обектите по смисъла на чл. 104, ал. 4 от ЗООС.

9. По отношение на биологичното разнообразие:

- В т. 5. да бъде добавен и разгледан *Регламент 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22.10.2014 г. относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове*, който се прилага от началото на 2015 г.;
- В т. 6 да бъде извършена и оценка на вероятните значителни въздействия върху растителните и животински видове с висок консервационен статус, като особено внимание да бъде обърнато на защитените видове от Приложение 3 към Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), които не попадат в защитени зони и защитени територии.

10. От „Списък на съкращенията“ в заданието да отпадне „*НСОС и ПД – Национална стратегия по околна среда и План за действие*“, поради изтеклия срок на действие на посочените документи.

11. Да се обърне внимание, че срокът на действие на „*Националната дългосрочна програма за насърчаване на използването на възобновяеми енергийни източници 2005-2015 г.*“, посочен към т. 1.3 на заданието, е изтекъл.

12. В т. 1.3. е записано, че „...ще бъдат посочени имащите отношение към ПУРБ 2016-2021 г. стратегии, планове и програми на национално и европейско ниво“, а тези на европейско ниво липсват.

II. По схемата за провеждане на консултации:

Схемата за консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица е изгответна в съответствие с разпоредбата на чл. 19, ал.3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО).

III. По уведомлението по чл. 10 от Наредбата за ОС:

В териториалния обхват на ПУРБ в Дунавски район попадат:

- **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ) – 2 бр. национални парка, 5 бр. природни парка; 16 бр. резервати; 8 бр. поддържани резервати; 110 бр. природни забележителности; 205 бр. защитени местности;
- **защитени зони** по смисъла на ЗБР - съгласно представена информация в плана са селектирани 100 защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, които са и зони за защита на водите по смисъла на *Закона за водите* (ЗВ). В териториалния обхват на Басейнова дирекция „Дунавски район“ - Плевен обаче попадат общо 113 защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и 52 защитени зони за опазване на дивите птици.

Извършената преценка за допустимост по смисъла на чл. 36, ал. 2 от *Наредбата за ОС* показва, че проектът на ПУРБ е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването

им и с утвърдените планове за управлението им.

След преглед на представената документация и на основание чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на ПУРБ в ДР има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания и популации на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните мотиви:

- Всички, заложени в плана, мерки са насочени към подобряване на екологичното състояние на водите в Басейнова дирекция „Дунавски район“ - Плевен, но реализацията на някои от тях като въвеждане на потоци, активизиращи седиментите, дейности за защита на бреговете от ерозия, създаване или възстановяване чрез оводняване на влажни зони, които водят до изменение на бреговата линия, изграждане на дела за опасни отпадъци, изграждане на нови ГПСОВ и канализация и др. могат да предизвикат значителни отрицателни въздействия като:
 - промени в ключови параметри на водите като скорост на течението, хидрохимични и физикохимични показатели на водите - елементи на защитените зони, които могат до доведат до изменения в хранителната база, местата за укрития и размножаване от значение за структурата, видовия състав и числеността на популациите на опазваните видове в зоните;
 - промени в параметрите на водозависимите биоценози, имащи отношение към природозащитното състояние на природните местообитания и на видовете, предмет на опазване в зоните, свързани с пряко и/или косвено унищожаване и/или увреждане на крайречните и крайбрежни природни местообитания и местообитанията на видовете, зависими от параметрите на водните екосистеми (безгръбначни, риби, земноводни, влечуги, бозайници);
 - фрагментиране на реките като ключов елемент на защитените зони с линейна и непрекъсната структура, изпълняващи биокоридорна и свързваща функция от значение за миграцията, географското разпространение и генетичния обмен;
 - възможно нахлюване на агресивни инвазивни видове, които създават предпоставки за нови междувидови отношения с негативен ефект и трансформация на местообитанията, предмет на опазване в зоните;
 - увреждане, унищожаване и фрагментация на местообитания, включително и на крайречни, необходими за почивка, гнездене, хранене, укритие, нощувка местообитания на видовете птици, предмет на опазване в зоните;
 - различно по степен и продължителност беспокойство на видовете, включително и птици, предмет на опазване в защитените зони.
- Възможно е кумулативно въздействие върху речните (вкл. и на р. Дунав) и езерните местообитания и местообитания на видове като ключови елементи в зоните от едновременното въздействие на други планове, програми и проекти и инвестиционни предложения (напр. дифузно замърсяване от селскостопански дейности, застрояване, МВЕЦ, изземане и добив на инертни материали, битово замърсяване, канализационни системи, ГПСОВ, бентове, прагове и др.) от прилагането на мерките, заложени в плана.

На основание гореизложеното и съгласно чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС* към доклада по ЕО като отделно приложение следва да се включи доклад за оценка на

степента на въздействие (ДОСВ) на ПУРБ върху защитените зони в нейния обхват. При разработването на ДОСВ да се има предвид следното:

1. Докладът да следва структурата, посочена в чл. 23, ал. 2 от *Наредбата за ОС*.
2. Да бъде направено описание и оценка на настоящото състояние на защитените зони след прилагането на мерки на ПУРБ от 2010-2015 г. на територията на Басейновата дирекция, в които са идентифицирани повърхностни и подземни водни тела.
3. Да бъдат анализирани и оценени идентифицираните подземни водни тела, чието екологично състояние е в пряка връзка с повърхностните водни тела, респ. с параметрите на природозащитното състояние на сухоземни природни местообитания и местообитания на видове.
4. Описание и оценка на настоящото състояние на защитените зони на територията на Басейновата дирекция, в които са идентифицирани повърхностни и подземни водни тела, за които съществува риск от неизпълнение на поставените цели за опазване на водите.
5. Да бъдат идентифицирани защитените зони, в които повърхностните и подземните водни тела попадат в обхвата на разпоредбите на чл. 156в до 156е от Закона за водите (ЗВ), и да се извърши анализ и оценка на въздействието върху тях от мерките, определени с проекта на ПУРБ, и как това ще се отрази върху предмета и целите на опазване на тези зони. Въз основа на анализа да се предложат мерки за постигане на целите на зоната, независимо от изключението, допустими от Рамковата директива за водите, ЗВ и ПУРБ.
6. Въз основа на конкретизиране на местата на прилагане на предвидените в плана мерки спрямо защитени зони:
 - 6.1. Да се идентифицират и анализират видовете въздействия върху структурата, функциите и природозащитните цели на защитените зони, които ще бъдат повлияни от реализирането на заложените в плана мерки.
 - 6.2. Да се оцени въздействието от прилагане на мерките, които могат да окажат въздействие върху речните и крайречните местообитания.
 - 6.3. Да се оцени въздействието върху предмета и целите на защитените зони в обхвата на плана от прилагането на мерките, които предвиждат залесяване на бреговете и заливаемите тераси с подходящи дървесни видове, изкуствено оформяне на речните корита с цел забавяне на оттичането и др.
 - 6.4. Да се оцени въздействието върху зоните от прилагане на мерките на плана за водните тела, предвидени за намаляване на въздействието от промени в количество и качеството на повърхностните води (напр. мерки като възстановяване чрез оводняване на влажни зони, изкуствено оформяне на речните корита с цел забавяне на оттичането, възстановяване на връзките с воден басейн или на естественото състояние на речното корито, на стари меандри, на наводнителни и утайелни зони в заливаемите крайречни ивици за повишаване на водозадържането), които предполагат и хидроморфологични изменения на водните тела.
 - 6.5. Да бъде направено заключение за степента на въздействие върху защитени зони, в които има водни тела с оценка „лошо“ и „много лошо“ състояние, като се оцени целесъобразността на предложени в ПУРБ мерки.
7. Да се оцени въздействието на идентифицираните в плана миграционни бариери (прагове, бентове, ВЕЦ, изкуствени водни тела), да се направи оценка на предложените в

плана мерки за намаляване на фрагментирането на местообитания и популации, както възможността за изменение в ключовите им параметри.

8. Да се предложат смекчаващи мерки (различни от мерките, предмет на плана) за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните въздействия от прилагането на мерките на плана за всяка защитена зона. В случай на констатирани отрицателни въздействия върху защитени зони, да се проучат, анализират, оценят и препоръчат алтернативни решения (по смисъла на §3, т.7 и т.8 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*) за прилагане на предвидените в плана мерки за всяка от тях.

9. Съгласно представена информация в проекта на ПУРБ са селектирани и оценявани 100 защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, които са и зони за защита на водите по смисъла на ЗВ, но защитените зони в обхвата на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен са 113. В ДОСВ следва да бъде извършен анализ относно въздействията от прилагането на плана върху всички зони, като в случай, че за някоя от тях няма да има въздействие, следва това да бъде включено в мотивираните заключения по чл. 22 от *Наредбата за ОС*.

10. Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулативни въздействия“ по смисъла на §3, т.10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ПУРБ.

11. При установено наличие на обстоятелства по чл.33 от ЗБР да се проучат и представят възможности за прилагане на компенсиращи мерки по смисъла на чл.34 от същия закон.

12. Да се приложи актуален картен материал, включително и във формат ESRI shape file или ESRI filegeodatabase в координатна система WGS84 UTM 35N, който:

- да визуализира разположението на установените източници на въздействия върху водите в защитените зони;
- да онагледи местоположението на мерките, предвидени за осъществяване на плана по отношение на защитените зони.

13. За определяне на степента на въздействие на плана да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитания (площ) и видове (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони спрямо представеността на местообитанията и видовете в съответните защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло съгл. чл. 32, ал. 2 от ЗБР. В случаите, когато това не е възможно, оценката да бъде извършена въз основа на принципа „най-лошия вероятен сценарий“.

Оценката трябва да бъде възложена на колектив от експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС* и притежаващи компетентност в областта на фитоценологията, хидробиологията и зоология - ихтиология, орнитология и др., в зависимост от целите и предмета на опазване в защитените зони.

На интернет страница <http://www.natura2000bg.org> е публикувана най-актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър - документацията по чл. 8, ал. 1 от ЗБР, която трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по EO, в т.ч. OC:

След отразяване на горните бележки и съобразяване на дадените препоръки, следва да внесете в Министерство на околната среда и водите ДОСВ на проекта на ПУРБ върху предмета и целите на защитените зони, изготвен съобразно препоръките, дадени в т. III по-горе. ДОСВ следва да бъде представен в един екземпляр на хартиен и два екземпляра на електронен носител за оценка на неговото качество на основание чл. 24, ал.1 от *Наредбата за OC* и чл. 20, ал.5 от *Наредбата за EO*.



ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА
Министър на околната среда и водите