



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Басейнова дирекция за управление на водите
Дунавски район с център Плевен

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмите от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

МОСВ- БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ ЗА
УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДИТЕ
ДУНАВСКИ РАЙОН

ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА
РЕЧНИТЕ БАСЕЙНИ

ДУНАВСКИ РАЙОН ЗА БАСЕЙНОВО УПРАВЛЕНИЕ



Тел: (+359 64) 885 100, Факс: (+359 64) 803 342
[www. bd-dunav.org](http://www.bd-dunav.org), e-mail: dunavbd@bDDR.org

Съдържание

Използвани съкращения	4
Увод	6
1. Основни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район	7
1.1. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2006/7/ЕС относно управление на качеството на водите за къпане	8
1.2. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива № 92/43/ЕС за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Директива №79/409/ЕС относно опазването на дивите птици	8
1.3. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 80/778/ЕС за питейните води	9
1.4. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2003/105/ЕС за контрол на големите аварии с опасни вещества	10
1.5. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 97/11/ЕС, за оценката за въздействието върху околната среда от определени частни и обществени проекти	10
1.6. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 86/278/ЕС за опазване на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието	11
1.7. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 91/271/ЕС за общинските пречиствателни станции за отпадъчни води	12
1.8. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 91/676/ЕС за защита на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници	13
1.9. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2008/1/ЕС за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването	13
1.10. Директива 91/414/ЕС за продуктите за растителна защита	14
2. Други основни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район	15
2.1. Други основни мерки насочени към предотвратяване на инцидентното замърсяване на водите	16
2.2. Други основни мерки насочени към предотвратяване на неблагоприятни въздействия върху водите	16
2.3. Други основни мерки насочени към контрол на водовземането	17
2.4. Други основни мерки насочени към възстановяване на разходите за водни услуги	18
2.5. Други основни мерки насочени към ефективно водоползване	18
2.6. Други основни мерки насочени към предотвратяване на замърсяването от точкови източници	19
2.7. Други основни мерки насочени към предотвратяване на замърсяването от дифузни източници	20
2.8. Други основни мерки насочени към предотвратяване на директното замърсяване на подземните води	21
2.9. Други основни мерки насочени към защита на водовземането	22
2.10. Други основни мерки насочени към подхранването на подземни води	23
2.11. Други основни мерки насочени към защита на водите от повърхностни приоритетни вещества	23

3. Допълнителни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район	25
3.1. Допълнителни административни мерки	26
3.2. Допълнителни мерки за ефективно водоползване	27
3.3. Допълнителни законодателни мерки	27
3.4. Допълнителни мерки за кодекси за добра практика	28
3.5. Допълнителни мерки за образователни проекти	28
3.6. Допълнителни мерки за повторно създаване и възстановяване на територии с влажни зони	28
3.7. Допълнителни мерки за проекти за възстановяване - реконструкция	29
3.8. Допълнителни мерки за проучвания	29
3.9. Допълнителни мерки за средства за контрол на емисиите	29
4. Ключови мерки в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район	30
4.1. Ключова мярка, свързана с намаляване на замърсяването от точкови източници	31
4.2. Ключова мярка, свързана с възстановяване на стари замърсявания	31
4.3. Ключова мярка, свързана с консултански услуги за селското стопанство	31
4.4. Ключова мярка, свързана със защита на питейните води	32
4.5. Ключова мярка, свързана със защита на количественото състояние на подземните води	32
Заключение	34

Списък на използваните съкращения

ПУРБ	Плана за управление на речните басейни
ПоМ	Програма от мерки/Програми от мерки
БДУВДР	Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район
БДУВ	Басейнова дирекция за управление на водите /Басейнови дирекции за управление на водите
БД	Басейнова дирекция
РБУ	Район за басейново управление
РДВ	Рамкова директива за водите
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЗВ	Закона за водите
МОСВ	Министерството на околната среда и водите
РИОСВ	Регионалните инспекции по околна среда и води
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИАГИТ	Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“
ПБЗН	Пожарна безопасност и защита на населението
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
НУРИОВОС	Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда
ИП	Инвестиционно предложение/Инвестиционни предложения
НУЗ	Нитратно уязвими зони
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ДОВОС	Доклад по оценка на въздействието върху околната среда
ЗРВКУ	Закон за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
ИАГ	Изпълнителна агенция по горите
ИАРА	Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури
ДФЗ	Държавен фонд земеделие
БАБХ	Българска агенция по безопасност на храните
ПНРП	Предприятие с нисък рисков потенциал
ПВРП	Предприятие с висок рисков потенциал
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ОСП	Общата селскостопанска политика
НССЗ	Национална служба за съвети в земеделието
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ОУ	Областен управител/Областни управители
МФ	Министерство на финансите
ДКЕВР	Държавна комисия за енергийно и водно регулиране
ДНСК	Дирекция за национален строителен контрол
МИЕТ	Министерство на икономиката, енергетиката и туризма
МЗ	Министерство на здравеопазването
РЗИ	Регионална здравна инспекция/Регионални здравни инспекции
МТИТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
ИАПД	Изпълнителна Агенция „Проучване и Поддържане на Река Дунав“
ЗИД	Закон за изменение и допълнение
МС	Министерски съвет
ИЕО	Индивидуални емисионни ограничения

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

ПБВ	Питейно-битово водоснабдяване
ПВТ	Подземно водно тяло/Подземни водни тела
СОЗ	Санитарно-охранителна зона/Санитарно-охранителни зони
ЗЗ	Зона за защита/Зони за защита
ВЕЦ	Водоелектрическа централа
КР	Комплексно разрешително/Комплексни разрешителни
НУРИКР	Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни
НДНТ	Най-добри налични техники
ОВ	Отпадъчни води
ОС	Околна среда
БО	Битови отпадъци
ВО	Воден обект/Водни обекти
ЗПЗП	Закон за подпомагане на земеделските производители
ДЗЕУ	Добрите земеделски и екологични условия
ПДЗП	Правила за добра земеделска практика
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
БАН	Българска академия на науките
НИМХ	Национален институт по метеорология и хидрология
ПУП	Подробен устройствен план
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗЗТ	Закон за защитените територии
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадъчни води
ЕЖ	Еквивалент жител/жители
РЗ	Растителна защита
ПРЗ	Продукт за растителна защита

Увод

Междинният доклад за напредъка по изпълнението на Програмите от мерки (ПоМ) включени в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) 2010 – 2015 г. в Дунавски район се изготвя, във връзка с докладване пред Европейската комисия (ЕК). Предоставената информация за напредъка по изпълнението на ПоМ ще послужи на ЕК да проследи изпълнението на изискванията Рамковата директива за водите (РДВ) за подобряване състоянието на водите. Съгласно изискванията на РДВ до декември 2012 г., три години след публикуването и влизането в сила на ПУРБ, мерките включени в плана трябва да бъдат приведени в действие и да се изпълняват. ЕК въз основа на представените междинни доклади на страните членки от 2012 г. ще изготви общ доклад, описващ напредъка по изпълнението на ПоМ в ПУРБ до 2015 г.

Докладването пред ЕК трябва да проследи състоянието на прилагането мерките включени в ПоМ от ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район, както и да даде информация за институциите, отговорни за тяхното приемане и изпълнение, и източните на финансиране. Поради ограниченият обхват на отчетния период, три години от приемането на ПУРБ, информацията за докладването трябва да е лесно достъпна, а самото докладване с лесна отчетност. За всички мерки включени в ПоМ е необходимо да се определи междинния етап на тяхното изпълнение - не е започнало, в процес на изпълнение и завършено изпълнение.

ПУРБ е основния инструмент за управление на водите и спомага за постигане екологичните цели за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите чрез работване на ПоМ. Басейнова дирекция за управление на водите в Дунавски район (БДУВДР) е разработила десет ПоМ, като са взети предвид анализите от характеристиките на района за басейново управление (РБУ) на водите, натиска и въздействието на замърсителите и техните източници върху водите, и поставените екологични цели. Съгласно изискванията на РДВ и ЗВ в ПУРБ в Дунавски район във всяка програма са включени три вида мерки – основни, други основни и допълнителни. ПоМ на БДУВДР се състои от общо 248 на брой мерки, от които 85 основни мерки, 97 други основни мерки и 66 допълнителни мерки.

За набиране на необходимата информация за напредъка по изпълнението на ПоМ, БДУВДР изпрати въпросници (таблици и анкетни карти) за попълване от отговорните институции за прилагането на мерките в ПУРБ, в зависимост от техните компетенции. През периода на събиране на информацията (от септември 2011 г. до октомври 2012 г.) БДУВДР изпрати въпросници за попълване на 126 общини и 28 ВиК оператора в териториалния си обхват, на агенции, дирекции, териториални и регионални структури към Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на земеделието и храните (МЗХ), Министерство на регионалното развитие и благоустройство (МРРБ), Министерство на здравеопазването (МЗ), Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), Министерство на икономиката, енергетиката и туризма (МИЕТ), Министерство на финансите (МФ) и Държавна комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР). При изготвянето на междинният доклад за напредъка по изпълнението на ПоМ включени в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район, бяха получени и обработени следния брой въпросници от 93 общини, 22 ВиК оператора, 18 от МОСВ, 14 от МЗХ, 3 от МРРБ, 2 от МТИТС, 1 от МИЕТ, 2 от МФ, 1 от ДКЕВР и 4 от МЗ. БДУВДР също е отговорна институция за прилагането на голяма част от мерките включени в ПУРБ, като за целта бяха изготвени и попълнени 5 въпросника от следните дирекции „Планове и разрешителни” с отдели „Планове за управление”, „Разрешителни” и „Специализирани карти и зони за защита”, дирекция „Административни, финансови и правни дейности” и дирекция „Контрол”.

1. Основни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Основни са тези мерки, които прилагат изискванията на законодателството на Европейската Общност за опазване на водите, включително мерки изисквани от законодателството, посочени в член 10 и част А от Приложение VI към РДВ.

Основни мерки включени в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са 85 на брой и са изготвени, съгласно съществуващото законодателство на ЕС и транспонирането им в законодателството на Република България за опазване на водите. Те представляват 34 % от общия брой мерки в ПоМ. Разпределени в десет групи в зависимост от това кои изисквания изпълняват на определените директиви (съгласно част А от Приложение VI към РДВ) във връзка с опазване на повърхностните и подземните води. Съгласно изискванията на ЕК за докладване на напредъка по изпълнението на ПоМ, за всяка група основни мерки е изготвено кратко резюме за изпълнението им. То представя постигнатия напредък при изпълнение на тези основни мерки прилагащи определена директива, отговорните органи за тяхното прилагане и изпълнение, включително количествена информация за прилагането им.



1.1. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2006/7/ЕС относно управление на качеството на водите за къпане

Директива 2006/7/ЕС е транспонирана в българското законодателство с Наредба № 5 от 2008г. за управление качеството на водите за къпане. С наредбата се въвеждат процедури за определяне на зони за къпане, задължения за изготвяне на профили на зоните и за провеждане на мерки за управление качеството на водите за къпане. Наредбата определя изискванията към качеството, обхвата на мониторинг, начина на оценка и класификация на водите за къпане. Компетентен орган за прилагане е МЗ.

Директорът на териториалните органи на МЗ - Регионалната здравна инспекция (РЗИ) - ежегодно идентифицира зоните за къпане на съответната територия. РЗИ извършва мониторинг с цел оценка и класификацията на качеството на водите за къпане. Директорът на РЗИ изготвя профили на зоните за къпане, подпомаган от Директора на басейновата дирекция за управление на водите (БДУВ), който предоставя данни от извършваните мониторинг, оценки и други дейности, имащи отношение към водите за къпане. Профилите на зоните и информация за извършвания мониторинг се публикуват на интернет-страниците на РЗИ и МЗ. БДУВ участва в дейности по идентифициране на причините за замърсявания на водите за къпане и предписване на мерки за отстраняването им.

На територията на Дунавски район е определена една зона за къпане „Язовир „Пчелина 2” – Община Разград” с код BG3242661710017001, попадаща в повърхностно водно тяло с код BG1RL900R012. Зоната има изготвен профил и до момента не е констатирано състояние, различно от добро. Съгласно профила ѝ, в съседство с нея няма точкови или дифузни източници на замърсяване. Качеството на водите отговаря на по-строгите препоръчителни изисквания на Директива 2006/7/ЕС. В зоната не се вливат повърхностни води, а водите ѝ се захранват от изворчета на дъното. В ПУРБ не са планирани основни мерки по Директивата за къпане. За повърхностните и подземните водни тела в района на зоната се прилагат мерки за предотвратяване замърсяването от точкови и дифузни източници.

1.2. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива № 92/43/ЕС за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Директива №79/409/ЕС относно опазването на дивите птици

Основните изисквания на Директивата за хабитатите са отразени в българското законодателство чрез Закона за биологичното разнообразие (ЗБР). С решения на Министерски съвет са одобрени 231 защитени зони, съгласно Директивата за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, покриващи 30% от територията на Република България. За тях няма издадени заповеди за обявяването им, съгласно националното законодателство.

Основните изисквания на Директивата за птиците са отразени в българското законодателство чрез ЗБР. Към момента с решения на Министерски съвет са одобрени списъци за 118 броя защитени зони, съгласно Директивата за опазване на дивите птици, покриващи 22,6% от територията на България, като 114 от тях са обявени съгласно националното законодателство - чл. 12 , ал. 6 на ЗБР.

Компетентен орган за произнасяне с административни актове, свързани с прилагането на двете директиви е МОСВ и Регионалните инспекции по околна среда и води (РИОСВ).

В изпълнение на изискванията на Директива № 92/43/ЕС за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и Директива №79/409/ЕС относно опазването на дивите птици в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 35 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 41 % от общия брой основни мерки. Тези мерки са включени в Програма за защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Основните мерки са свързани със запазване на благоприятен природозащитен статус (БПС) на водозависимите видове и техните местообитания в зоните за защита на водите от екологичната мрежа Натура 2000. Те са насочени към разработването на планове за управление на защитените зони. Мерките въвеждат съобразяване на реализацията на инвестиционни предложения, планове, програми и проекти, попадащи в тези зони, с предмета и целите на опазване на дадената защитена зона. Тези мерки се изпълняват чрез недопускане на нови негативни промени в хидрологичния режим на водните тела в защитени зони, контрол по опазване на биологичното разнообразие, забрана за изсичане при почистване на крайречна естествена растителност и други. В ПУРБ на Дунавски басейн тези зони са определени като зони за защита на водите и БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения (ИП), попадащи в тях като издава становища за допустимост спрямо плана и утвърдените мерки в Програмата за защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване. При произнасяне на БДУВДР, че дадено ИП е недопустимо спрямо ПУРБ, компетентният орган следва да прекрати процедурата по одобряване на ИП. При произнасяне, че дадено инвестиционно е допустимо спрямо ПУРБ, при реализацията му следва да се спазват всички ограничения и мерки от плана.

1.3. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 80/778/ЕС за питейните води

Изискванията на Директива 98/83/ЕС за качеството на водата, предназначена за консумация от човека е транспонирана в националното законодателство чрез Наредба № 9 от 2001г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели. Компетентен орган по прилагане на законодателството е МЗ. Отношение по прилагане на мерки за подобряване качеството на питейните води имат и МРРБ и общините, като принципи на ВиК операторите, както и МОСВ чрез Басейновите дирекции като компетентни органи за управление на водите и зоните за защита на водите на басейново ниво.

В Българското законодателство е регламентирано определянето на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване. Изискванията към проектирането, изграждането и експлоатацията на санитарно-охранителните зони се определят с Наредба № 3/16.10.2000 г. Съгласно ЗВ водните тела, предназначени за питейно водоснабдяване и санитарно-охранителните зони около водоземните съоръжения за питейни води са определени като зони за защита на водите. Басейновите дирекции съвместно с регионалните органи на МЗ изготвят обобщени годишни доклади за качеството на повърхностните води, предназначени за питейно водоснабдяване в обхвата на съответния район за басейново управление. БУВДР разработва програми за мониторинг и извършва оценка на състоянието на водните тела, предназначени за питейно водоснабдяване. Условието на издадените разрешителни за питейно-битови цели задължават титулярите да извършват собствен мониторинг на качеството на водата.

В изпълнение на изискванията на Директива 80/778/ЕС за питейните води в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район е включена 1 основна мярка в ПоМ, което представлява 1 % от общия брой основни мерки. Планираната основна мярка е с код BG1MB019 и име „Проучване за нови водоземания, осигуряващи алтернативно и/или допълнително водоснабдяване в райони в които черпената вода от наличните съоръжения не отговаря на нормативните изисквания“. Мярката е оперативна и се прилага от ВиК оператори и от Общини. Осигурени са допълнителни източници на водоснабдяване на територията на 10 области в Дунавски район. Тази мярка е включена в Програма за опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, включително мерките за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества.

1.4. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2003/105/ЕС за контрол на големите аварии с опасни вещества

Изискванията на Директива 2003/105/ЕС (Севезо II) са въведени в българското законодателство в Закон за опазване на околната среда (ЗООС) и Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях. Съгласно законодателството всеки оператор на предприятие и/или съоръжение, в което се произвеждат, употребяват и/или се съхраняват опасни вещества в количества, равни или по-големи от посочените в приложение №3 от закона, е длъжен да го класифицира в една от категориите: предприятие с нисък рисков потенциал (ПНРП) или предприятие с висок рисков потенциал (ПВРП).

Изграждането и експлоатацията на предприятие и/или съоръжение, класифицирано като ПВРП се извършва след издаване на разрешително от Министъра на околната среда и водите. За издадените разрешителни се води публичен регистър. От 01.01.2013 г. се предвижда отпадане на разрешителния режим за предприятия ПНРП и въвеждане на уведомителен режим към РИОСВ, като операторите на ПНРП разработват и прилагат Политика за предотвратяване на големи аварии, която трябва да гарантира високо ниво на защита на живота и здравето на човека и околната среда чрез планиране, разработване и прилагане на подходящи средства, структури и системи за управление. Към заявлението за издаване на разрешително, операторите на ПВРП имат задължението да подготвят, като част от документацията за издаване на разрешително доклад за безопасност и аварийен план на предприятието и/или съоръжението.

Компетентен орган по прилагане на Директивата е МОСВ което координира дейността на органите, участващи в оценката на документацията и осъществяването на контрол на предприятията, попадащи в обхвата на Севезо II - РИОСВ, Пожарна безопасност и защита на населението (ПБЗН), Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИАГИТ) и общините.

В изпълнение на изискванията на Директива 2003/105/ЕС за контрол на големите аварии с опасни вещества в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 8 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 9 % от общия брой основни мерки. Тези мерки са включени в Програма за предотвратяване или намаляване въздействието на аварийни замърсявания и са изпълнени, като част от тях са с постоянно действие и се прилагат постоянно. В изпълнение на мярка с код BG1MB116 и име „Изготвяне на доклади от оператори на предприятие и/или съоръжение с нисък рисков потенциал за политиката за предотвратяване на големи аварии, която да гарантира високо ниво на защита на човека и околната среда“ са изготвени 36 на брой доклади. При изпълнение на мярка с код BG1MB117 и име „Изготвяне от оператори на предприятие и/или съоръжение с висок рисков потенциал на доклад за безопасност, аварийен план на предприятието и/или съоръжението“ са изготвени 29 на брой доклади.

1.5. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 97/11/ЕС, за оценката за въздействието върху околната среда от определени частни и обществени проекти

Директива 85/337/ЕЕС, изменена с Директива 97/11/ЕС, изменена и допълнена с Директива 2003/35/ЕС е консолидирана в един акт и от 13.12.2011 г. е приложима Директива 2011/92/ЕО, въведена в българското законодателство със Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху

околната среда (НУРИОВОС). Компетентни органи за издаване на решение по процедурите по ОВОС са Министърът на околната среда и водите и директорите на РИОСВ. Процедурите се провеждат за ИП, включени в Приложение 1 и 2 на ЗООС. Когато ИП подлежи на оценка за съвместимост спрямо защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, се съвместяват

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

процедурите по Оценка за съвместимост и Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), като рамката е на процедурата по ОВОС.

Когато ИП е предмет на процедура по ОВОС и предвижда или е свързано с водовземане от повърхностни или подземни води, заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти или в съоръжения, които могат да създадат опасност от замърсяване на подземните води, или е пряко свързано с водовземане и/или ползване на воден обект, Директорът на БДУВ се произнася със становище относно допустимостта на ИП спрямо режимите, определени в ПУРБ и в ЗВ. При недопустимост компетентният орган прекратява процедурата по ОВОС.

БДУВ издават становища относно задание за обхвата на и качеството на докладите по ОВОС и при вземане на решението по ОВОС. Постановените решения се предоставят служебно на БДУВ за съобразяване при издаване на разрешителни и за осъществяване на контрол по изпълнение на условията и мерките в решенията.

В изпълнение на изискванията на Директива 97/11/ЕС, за оценката за въздействието върху околната среда от определени частни и обществени проекти в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 8 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 6 % от общия брой основни мерки. Тези мерки са включени в следните Програми за опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, включително мерките за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества; за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови и дифузни източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация и за предотвратяване замърсяването на водите с приоритетни вещества. Мерките са с постоянен срок на действие и са оперативни.

За периода на действие на ПУРБ, от БДУВ/ДР са издадени 1017 на брой становища за съответствие на инвестиционни предложения с целите и мерките в плана във връзка с преценяване на необходимостта от ОВОС, 64 на брой становища по обхвата на ОВОС и 53 на брой становища за оценка качеството на Доклад за оценка на въздействието върху околната среда (ДОВОС).

1.6. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 86/278/ЕС за опазване на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието

Директива 86/278/ЕС е транспонирана в българското законодателство с Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието от 2004 г. (изм. ДВ. бр. 29 от 8 април 2011 г.). В наредбата се определят редът и начинът за оползотворяване на утайките от пречиствателни станции и пречиствателни съоръжения за отпадъчни води чрез употребата им в земеделието; изискванията, на които трябва да отговарят утайките, за да се гарантира, че няма да имат вредно въздействие върху човешкото здраве и околната среда, включително върху почвата; редът за отчитане на оползотворените утайки. Компетентни органи за прилагането на наредбата са Министърът на околната среда, Директорите на РИОСВ; Министърът на земеделието и храните; Министърът на здравеопазването.

В изпълнение на Заповед № РД-ОП-39/08.07.2011г. на Министъра на околната среда и водите, относно разработването на единна концепция за третиране на утайките от градска пречиствателна станция за отпадъчни води (ГПСОВ), експертна работна група анализира информацията за изградените и предстоящите за изграждане пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ); вариантите за третиране на генерираните утайки; наличните за страната възможности за тяхното оползотворяване и обезвреждане. Изготвен е подробен доклад с предложения за мерки за устойчиво управление на утайките. Сред предложените мерки са законодателни изменения и допълнения и разработване на Наръчник за използване на утайки от ПСОВ, като тематично практическо ръководство в помощ на земеделските производители, оператори и собственици на ПСОВ.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

В изпълнение на изискванията Директива 86/278/ЕС за опазване на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 4 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 5 % от общия брой основни мерки. Мерките предвиждат регламентиране на начина на оползотворяване на утайките от пречиствателни станции и пречиствателни съоръжения за отпадъчни води чрез употребата им в земеделието; изискванията, на които трябва да отговарят утайките, за да се гарантира, че няма да имат вредно въздействие върху човешкото здраве и околната среда, включително върху почвата; регламент за оползотворяване на утайки чрез употребата им в земеделието. Те са изпълнени с приемането и изменението на Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието.

Мерки са включени в Програма за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването.

1.7. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 91/271/ЕС за общинските пречиствателни станции за отпадъчни води

Изискванията на Директива 91/271/ЕС са транспонирани в българското законодателство с Закона за водите, Наредба № 6 от 9.11.2000 г. за емисионни норми за допустимо съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, зауствани във водни обекти и Наредба № 2 от 8.06.2011 г. за издаването на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точковите източници. Регламентирано е проектирането и експлоатацията на канализационните системи на населените места, разрешителния режим и контрола на издадените разрешителни.

В изпълнение на изискванията Директива 91/271/ЕС за общинските пречиствателни станции за отпадъчни води в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 21 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 25 % от общия брой основни мерки. Те са насочени към изграждане и доизграждане на канализационни системи на населените места с над 2 000 ЕЖ, със съответния срок на изпълнение и изисквания за степента на пречистване според броя на еквивалент жителите (ЕЖ). Мерките са включени в следните Програми за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови и дифузни източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация.

Изграждане и доизграждане на канализационни системи е планирано в ПУРБ за 185 населените места с над 2 000 ЕЖ. Съгласно последното докладване по изпълнението на Директива 91/271/ЕС през 2011 г., мерките е необходимо да се изпълнят за 126 населени места с над 2 000 ЕЖ, поради отпадането на 59 населени места, които са вече с население под 2 000 ЕЖ. Органи отговорни за прилагането и изпълнението на мерките са Общините, ВиК операторите, МРРБ и МОСВ.

В изпълнение на мерките, прилагащи изискванията на Директива 91/271/ЕС в териториалния обхват на РБУ са завършени 6 проекта, в процес на реализация са 10 проекта, разработени са 16 проекта, които чакат одобрение и финансиране и се предвижда да бъдат разработени 14 проекта. Финансирането на проектите се осъществява от Европейски фондове, Държавен бюджет и Общински бюджет. БДУВДР се е произнесла относно 80 на брой инвестиционни предложения, които предвиждат реализиране на проекти за изграждане и доизграждане на канализационни системи, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ, съобразно тези утвърдени мерки в Програма за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

1.8. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 91/676/ЕС за защита на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници

Директива 91/676/ЕС е въведена в българското законодателство през 2000 г. с Наредба №2 за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, отменена с Наредба №2/13.09.2007 г., издадена от МОСВ, МЗ и МЗХ. Компетенции по прилагането на Директива 91/676/ЕС имат МОСВ, МЗХ, МЗ и БДУВ.

Със Заповед № РД - 930/25.10.2010 г. на МОСВ са определени водите, които са замърсени и застрашени от замърсяване с нитрати от земеделски източници – нитратно уязвими зони (НУЗ). Със Заповед № РД - 09-799 от 11.08.2010 г. на МЗХ се утвърждават Правила за добра земеделска практика (ПДЗП). ПДЗП се прилагат доброволно. Изискванията за наличие на съоръжения за съхранение на оборски тор на територията на НУЗ са задължителни за земеделските стопани от 31.12.2010 г.

Със Заповеди № РД -1 41/07.03.2011 г. и № РД - 09-189/24.03.2011 г. на МЗХ и МОСВ са утвърдени Програми от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването от земеделски източници в уязвимите зони. Мерките са задължителни за земеделските стопани на територията на НУЗ. Програмата включва мерки за привеждане на животновъдните ферми към изискванията на Директива 91/676/ЕС, подобряване практиката на торене и съхранение на тора и прилагане на програмата за намаляване на замърсяването.

С определянето на НУЗ и утвърждаването на Програма от мерки са изпълнени основни мерки от ПУРБ на Дунавски район. В изпълнение на изискванията Директива 91/676/ЕС за защита на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 8 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 9 % от общия брой основни мерки. Тези мерки са включени в Програма за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването.

В изпълнение на мярка с код BG1MB102 и име „Определяне на води (водни обекти или части от тях), които са вече замърсени с нитрати или са застрашени от замърсяване и уязвими зони“ са изготвени програми за мониторинг на съдържанието на нитрати във водите в НУЗ. Мерките от ПУРБ, свързани с прилагането на добри земеделски практики са оперативни. Част от дейностите се финансират по Мярка 214 „Агроекологични плащания (АЕП)“ на Програма за развитие на селските райони (ПРСР). За периода 2010-2012 г. са сключени 3 900 договора за финансиране, на обща стойност 13 880 954 лв. В изпълнение на мярка с код BG1MB106 и име „Контрол на задължително изпълнение от земеделските стопани в уязвимите зони на програми от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването с нитрати от земеделски източници“, БДУВДР издава становища за съответствие с ПУРБ и ПоМ на инвестиционни предложения, свързани с фермерски и земеделски дейности.

1.9. Основни мерки изпълняващи изискванията на Директива 2008/1/ЕС за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването

Разпоредбите на Директива 2010/75/ЕС относно комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването и по –специално глави първа и втора и приложения № 1 и № 2 от нея се въвеждат в българското законодателство със Закона за изменение и допълнение - ЗИД (ДВ бр. 32 от 24.04.2012 г.) на ЗООС и са доразработени в Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (НУРИКР) - изм. доп. с ПМС № 208 на МС от 03.09.2012 г., в която се въвежда и Приложение № 3 на Директивата. От 2002 г. до въвеждането в българското законодателство на Директивата са прилагани изискванията на Директиви 96/61/ЕС и 2008/1/ЕС чрез въвеждането им в ЗООС и НУРИКР. Областта на приложение включва 65 дейности, групирани в 9 сектора. Комплексното разрешително (КР) съдържа условия за контрол на отпадъчните води и тяхното заустване, емисиите във въздуха, управлението на отпадъците, шума, опазване на почвите и подземните води, разхода на суровини, спомагателни материали,

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

вода и енергия, въвеждане на управление на околната среда, предотвратяване и контрол при аварийни ситуации, опазване на околната среда при прекратяване дейността на инсталациите. С комплексното разрешително се прилагат най-добри налични техники (НДНТ) при осъществяването на съответната дейност. Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) е компетентен орган за издаване, отказ, преразглеждане, изменение, актуализиране и отмяна на КР, като изисква становища от РИОСВ и БДУВ съобразно компетенциите им. Промислените инсталации, с издадено КР подлежат на редовен контрол, извършван от назначена комисия от Директора на съответната РИОСВ, включваща експерти по всички компоненти на околната среда.

В изпълнение на изискванията Директива 2008/1/ЕС за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 3 основни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 4 % от общия брой основни мерки. Тези мерки са включени в следните Програми за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация и свързани с преодоляването на климатичните промени. Мерките са с постоянен срок на действие и са оперативни. За периода на действие на ПУРБ са издадени 112 на брой становища от БДУВДР в процедури по издаване на КР и 79 на брой становища в процедури по преразглеждане на КР.

1.10. Директива 91/414/ЕС за продуктите за растителна защита

Директива 91/414/ЕС е транспонирана в националното законодателство със Закона за защита на растенията (ЗЗР), който регламентира разрешаването, пускането на пазара, използването и контрола на продукти за растителна защита (РЗ). Компетентен орган по прилагането на ЗЗР е Министърът на земеделието и храните. Министерството на околната среда и водите (МОСВ) има компетенции за извършване на експертна оценка на екотоксикологичните характеристики на активното вещество и продукта за растителна защита (ПРЗ) и поведението на ПРЗ в околната среда. Представители на МОСВ участват в Съвета по продуктите за растителна защита, който е консултативен орган по въпросите, свързани с ПРЗ.

В ПУРБ 2010 – 2015 г. на Дунавски басейн не са планирани основни мерки по прилагането на тази Директива извън мерките, насочени към осигуряване прилагането на добри земеделски практики.

2. Други основни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Другите основни мерки прилагат изискванията на нормативни актове в областта на околната среда, имащи отношение към водите от законодателството на Република България. Те са в допълнение към изискванията на съществуващото законодателство на ЕС за опазване на водите. Групите други основни мерки са регламентирани в член 156н от ЗВ и член 10 към РДВ.

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 97 на брой други основни мерки, което представлява 39 % от общия брой мерки в ПоМ. Те са разпределени в единадесет групи в зависимост от своята насоченост към предотвратяване замърсяването и опазването на повърхностните и подземните води. Съгласно изискванията на ЕК за докладване на изпълнението на ПоМ, за всяка група други основни мерки е изготвено кратко резюме за постигнатия напредък, начина на финансиране, включително количествена информация, степен на изпълнение и отговорни органи за приемането и/или прилагането им.



Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

2.1. Други основни мерки насочени към предотвратяване на инцидентното замърсяване на водите

В ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 3 други основни мерки в ПоМ, насочени към предотвратяване на инцидентното замърсяване на водите, което представлява приблизително 3 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: БДУВДР, РИОСВ, МОСВ, Национално сдружение на общините в Република България (НСОРБ), Изпълнителна Агенция „Проучване и Поддържане на Река Дунав” (ИАППД). Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет, Собствени средства на водоползватели с издадени разрешителни.

Мерките са свързани с изпълнението на изисквания и дейности при аварийно замърсяване на водите или аварийни случаи, създаващи предпоставки за замърсяване на водни обекти, за ограничаване и/или ликвидиране на последиците от замърсяването. Те са регламентирани в Закона за водите (чл. 131, ал. 1 и ал. 2), Заповед № РД-208/02.03.2010 г. на Министъра на околната среда и водите, относно “Указания за действия при възникване на аварийни ситуации, свързани със замърсяване на компонентите на околната среда“ и Наредба за реда и условията за издаване на комплексни разрешителни (Приложение № 1 към чл. 4, ал. 3). Степента на прилагане за цялата група мерки е „изпълнени”.

Изпълнението на мерките се осъществява чрез: превантивен контрол и задължението комплексните разрешителни да съдържат аварийен план за действие; назначаване на проучвателен мониторинг и прекратяването му след установяване степента на въздействието от инцидентното замърсяване. Когато източника е известен се планира учестен мониторинг на очакваните замърсявания от опасни или приоритетно опасни вещества и се изпълнява съгласно Заповед № РД-208/02.03.2010 г. При трансгранично замърсяване се уведомяват и страните надолу по течението на реката. За периода от 2010 до 2012 г. в района на БДУВДР са получените 15 сигнали за замърсявания по вътрешните реки и 2 сигнала за аварийно замърсяване в българския участък на р. Дунав. Мерките не касаят случаите на инцидентно замърсяване на трансгранични води извън българския участък на граничните реки. За всичките инциденти компетентните органи са реагирала своевременно за ограничаване и/или ликвидиране на последиците от замърсяването.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат водоземане и/или ползване на повърхностни и подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в Програма за предотвратяване или намаляване въздействието на аварийни замърсявания.

2.2. Други основни мерки насочени към предотвратяване на неблагоприятни въздействия върху водите

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 5 други основни мерки в ПоМ, насочени към предотвратяване на неблагоприятни въздействия върху водите, което представлява приблизително 5 % от общия брой други основни мерки. Тези мерки са включени в следните Програми за регулиране на водоземанията на пресни повърхностни води и на подземни води и за защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: БДУВДР, РИОСВ и МОСВ, като финансирането им се осъществява от Държавния бюджет.

Мерките предвиждат изпълнението на изисквания и забрани в определени водни тела, а именно: забрана за издаване на разрешителни за водоземане с цел производство на електрическа енергия (с изключение на руслови водоелектрически централи - ВЕЦ на съществуващи бентове и прагове); изискване височината на речните прагове да е съобразена с

миграционните особености на потамодромните видове и изграждане на байпаси за осигуряване на биокоридорните функции на реката; разработване на методики за: определяне на екологичния минимален отток в разрешителните за водовземане с цел подобряване на хидроморфологичното състояние на водните тела, попадащи в защитена зона (ЗЗ); оптималното разстояние между единичните или между две каскади ВЕЦ, с оглед осигуряване на екологичен комфорт на речните хабитати; максималната застроеност с ВЕЦ на даден водосбор според вида на ВЕЦ. Мерките са свързани със запазване на благоприятен природозащитен статус (БПС) на водозависимите местообитания и видове в зоните за защита на водите от екологичната мрежа Натура 2000.

Мерките, свързани с изготвяне на методики на този етап не са изпълнени, поради което за цялата група степента на прилагане е „в процес на изпълнение”. Мярката предвиждаща забрана за издаване на разрешителни за водовземане с цел ВЕЦ е в изпълнение на разпоредбите на Закон за биологичното разнообразие (ЗБР), Закон за защитените територии (ЗЗТ), Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда (НУРИОВОС) и Закона за водите (ЗВ).

В изпълнение на мярката са извършени следните дейности от БДУВДР при издаване на разрешителни за ВЕЦ: издадени 63 броя разрешителни; направени 4 отказа за издаване на разрешително; 13 броя прекратени разрешителни и 40 изменения в разрешителните. БДУВДР се е произнесла относно 77 инвестиционни предложения, които предвиждат водовземане за ВЕЦ, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда).

2.3. Други основни мерки насочени към контрол на водовземането

В ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район са включени 7 други основни мерки в ПоМ, насочени към контрол на водовземането, което представлява приблизително 7 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: МОСВ, БДУВДР, МРРБ чрез Общините в териториалния обхват на БДУВДР. Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет и Общински бюджет.

Мерките са свързани с изпълнението на изисквания или дейности, свързани със спазване на регламент за издаване и контрол на разрешителни за изграждане на водоизточници за самостоятелно питейно-битово водоснабдяване (ПБВ) от подземни води, и изготвяне на методика и система за отчитане и последващ контрол на водовземането от водноелектрически централи (ВЕЦ). Изискванията са регламентирани в разпоредбите на Закона за водите (ЗВ) и Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води (обн. ДВ. бр.87 от 30 октомври 2007 г., изм. ДВ. бр.2 от 8 януари 2010 г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21 февруари 2012 г.).

Мярката, свързана с изготвяне на методика и система за отчитане на ВЕЦ на този етап не е стартирала, поради което за цялата група степента на прилагане е „в процес на изпълнение”. В изпълнение на мерките са извършени следните дейности от БДУВДР: издадени са 363 броя на разрешителни за водовземане с цел ПБВ от подземни води и са извършени 2113 на брой проверки по изпълнение на условията на тези разрешителни.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат водовземане и/или ползване на подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в следните Програми за регулиране на водовземанията на пресни повърхностни води и на подземни води и за защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване.

2.4. Други основни мерки насочени към възстановяване на разходите за водни услуги

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва една мярка, насочена към възстановяване на разходите за водни услуги с код BG1MB001 и име „Прилагане на ценова политика за водните услуги при спазване на принципа за осигуряване на условия за предоставяне на всеобщ достъп и социална поносимост на услугите”.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са: Държавна комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР), МФ и МЗГ, като финансирането и се осъществява от Държавния бюджет.

Нормативните документи, регламентиращи изпълнението и прилагането на мярката, са: Закон за водите (ЗВ), Закон за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Закон за сдруженията за напояване. Определянето на цените за доставка на питейна вода, за отвеждане и пречистване на отпадъчни води се извършва и регулира от ДКЕВР, на база на инвестиционните намерения на оператора, разходите за поддръжка, ремонт и управление на водоснабдителните и канализационните (ВиК) системи и повишаване на качеството на предоставяните услуги. На основание на чл.13, ал.1, т.2 от ЗРВКУ, ДКЕВР следи за степента на възстановяване на разходите за водни услуги. При определянето на цените за ВиК услугите, ДКЕВР следи цените за битовите и приравнените към тях обществени, търговски и други потребители да са под нивото на социалната поносимост на цената на услугите съгласно §1, ал.1, т.4 от ЗРВКУ. Цената на услугата водоподаване за напояване се определя ежегодно от Министъра на земеделието и горите със Заповед, след разглеждане предложенията на държавните дружества и структурите, предлагащи тази услуга.

Принципът на възстановяване на разходите за водни услуги, при наличие на всеобщ достъп на услугите и социална поносимост е приложен при ценовата политика на ВиК услугите, но не и при водоподаването за напояване. При ценообразуването на водните услуги не са въведени стимули за потребителите за ефективно водоползване на водните ресурси, поради което степента на прилагане е „в процес на изпълнение”. Във връзка с изпълнението на мярката, предстои Министерския съвет на Република България да одобри списък с действия, сред които е въвеждане от ДКЕВР на различни цени на услугата водоподаване за абонатите, ползващи вода в рамките на нормите за водопотребление и абонатите надвишаващи тези норми.

2.5. Други основни мерки насочени към ефективно водоползване

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 22 други основни мерки в ПоМ, насочени към ефективно водоползване, което представлява приблизително 23 % от общия брой други основни мерки. Тези мерки са включени в следните Програми за: регулиране на водоземанията на пресни повърхностни води и на подземни води; защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване; преодоляването на климатичните промени.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: МОСВ и неговите структури – РИОСВ, БДУВДР и ИАОС, Общините, Областни управители и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, МЗХ и МТИТС. Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствен бюджет на ВиК операторите.

Мерките са свързани с: проучване на алтернативни водоизточници с цел питейно-битово водоснабдяване (ПБВ); контрол по изпълнение на условията от решенията по ОВОС, разрешителните по ЗВ и ЗООС; мониторинг на повърхностните и подземните води, и зоните за защита за оценка на състоянието им; регламент при издаване на разрешителни за водоземане и ползване на повърхностни и подземни води; прилагане на административна и гражданска отговорност при нарушаване на законодателството в областта на водите.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Мерките са в изпълнение на разпоредбите на ЗВ, Наредба № 9 от 16.03.2001 г. за качеството на водата, предназначена за питейно-битови цели, Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води, Наредба № 1 от 11.04.2011 г. за мониторинг на водите, Наредба № 12 от 18.06.2002 г. за качествените изисквания към повърхностни води, предназначени за ПБВ.

Компетентните органи съгласно ЗВ и ЗООС при издаване на разрешителни и извършване на контролна дейност, следят за изпълнението на тези мерки. В изпълнение на мерките са извършени следните дейности от БДУВДР: издадени са 1478 разрешителни; извършени са 8871 проверки по условията в издадените разрешителни; издадени са 130 наказателни постановления за установени административни нарушения по ЗВ; издадени са 1017 становища за съответствие на ИП с целите и мерките в ПУРБ във връзка с преценяване на необходимостта от ОВОС и разрешителния режим. Общините на територията на БД са издали 30 разрешителни, 8 проучвания за водоизточници с цел ПБВ и 2 проучвания за залесяване и възстановяване на речни и крайречни хабитати. ВиК операторите на територията на БД са извършили 4 проучвания за водоизточници с цел ПБВ.

След влизането в сила на ПУРБ през 2010 г., настъпиха промени в нормативната уредба за опазване на водите. Закона за водите (ЗВ) беше изменен през август 2010 г. давайки правомощия на Директора на басейнова дирекция да издава становища за допустимост на инвестиционни предложения (ИП) за съответствието им с ПУРБ (чл. 155, ал. 1, т. 23 от ЗВ). В Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда се въведе ново изискване (чл. 4а), съгласно което: „Когато ИП предвижда или е свързано с водовземане от повърхностни или подземни води, заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти или в съоръжения, които могат да създадат опасност от замърсяване на подземните води, или е пряко свързано с водовземане и/или ползване на воден обект, компетентният орган изпраща уведомлението за ИП на съответната басейнова дирекция за становище, относно допустимостта на ИП спрямо режимите, определени в утвърдени ПУРБ“. Идентични изисквания се въведоха и в Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта (ОС) на планове, програми, проекти и ИП с предмета и целите на опазване на защитените зони (чл. 12, ал. 6) и в Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (ЕО) на планове и програми (чл. 7а).

В изпълнение на мярката са издадени 1017 на брой становища за периода 2010 – 2012 г., за съответствие на инвестиционни предложения с целите и мерките в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район, във връзка с преценяване на необходимостта от ОВОС, ОС или ЕО. Мерки са оперативни или изпълнени с изключение на мярка BGIMB151, свързана със зарибяване с растителноядни риби, съгласувано с ихтиолози в определени язовири, която все още не е стартирала. Поради което за цялата група статуса на прилагане е „в процес на изпълнение“.

2.6. Други основни мерки насочени към предотвратяване на замърсяването от точкови източници

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 21 други основни мерки в ПоМ, насочени към предотвратяване на замърсяването от точкови източници, което представлява приблизително 22 % от общия брой други основни мерки. В ПоМ са включени 11 на брой други основни мерки, които са отнесени към предотвратяване на замърсяването и от точкови и от дифузни източници. Причината за това е, че част от дифузните източници на замърсяване при повърхностните води се явяват точкови замърсители за подземните води. Например общинските депа и производствените площадки, които не отговарят на екологичните изисквания и замърсяват околната среда. Поради тази причина общия брой на другите основни мерки е по – малък от общия брой мерки, разделени в 11 групи.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: МОСВ и неговите структури – РИОСВ, БДУВДР, ИАОС, както и Общините в териториалния обхват на БДУВДР.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Финансирането им се осъществява от Европейски фондове, Държавен бюджет, Общински бюджет, Собствен бюджет на лицата, извършващи дейности, свързани с отпадъците.

Мерките са свързани с изпълнението на следните изисквания или дейности, регламентирани в ЗВ, ЗООС и Закона за управление на отпадъците (ЗУО): регламенти, задължения и контрол при управлението на отпадъците с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда; мониторинг, контрол, закриване и рекултиване на стари промишлени зони и общински депа за битови отпадъци (БО); определяне на приоритетни и приоритетно опасни вещества на национално ниво; контрол по изпълнението на условията в издаденото комплексно разрешително (КР); регламент за издаване, мониторинг и контрол на разрешителни за заустване на отпадъчни води (ОВ) във водни обекти или канализационните мрежи.

Компетентните органи съгласно ЗВ, ЗООС и ЗУО при издаване на разрешителни и извършване на контролна дейност, следят за изпълнението на тези мерки. В изпълнение на мерките са извършени следните дейности: закрити 36 общински депа, 6 са в процес на закриване, а 41 от общините предвиждат след 2012 г. да закриват старите си общински депа; РИОСВ са извършили 270 проверки на общинските депа за БО, при които са съставени 79 протоколи с констатирани нарушения; РИОСВ са извършили 510 проверки по изпълнението на условията в издадените КР, като в 64 от тях е участвала БДУВДР, при които са съставени 261 протоколи с констатирани нарушения; БДУВДР за заустване на ОВ във водни обекти е издала 181 разрешителни, 1 отказ и 30 решения за изменение; РИОСВ са извършили 1630 проверки по изпълнението на условията в издадените разрешителни за заустване на ОВ във водни обекти, като в 241 от тях е участвала БДУВДР, при които са съставени 234 протоколи с констатирани нарушения.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат ползване на повърхностни или подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в следните Програми за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация и за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването.

Мерки, свързани със закриване на общинските депа и рекултиване на стари промишлени зони не са приключили, поради което за цялата група статуса на прилагане е „в процес на изпълнение”.

2.7. Други основни мерки насочени към предотвратяване на замърсяването от дифузни източници

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 15 други основни мерки в ПоМ, насочени към предотвратяване на замърсяването от дифузни източници, което представлява приблизително 15 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са: МОСВ и неговите структури – РИОСВ, БДУВДР, ИАОС, Общините в териториалния обхват на БДУВДР, МЗХ чрез Държавен фонд земеделие (ДФЗ). Финансирането им се осъществява от Европейски фондове, Държавен бюджет, Общински бюджет, Собствен бюджет на лицата, извършващи дейности, свързани с отпадъците.

Мерките са свързани с изпълнението на следните изисквания или дейности, регламентирани в ЗВ, ЗООС, ЗУО и Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП): въвеждане и спазване на регламенти, задължения и контрол при управлението на отпадъците с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда; мониторинг, контрол, закриване и рекултиване на стари промишлени зони и общински депа за БО; контрол и мониторинг на влиянието на

замърсяването на въздуха и почвите върху състоянието на водите и прилагане на Национални стандарти за Добрите земеделски и екологични условия (ДЗЕУ).

Компетентните органи съгласно ЗВ, ЗООС, ЗУО и ЗПЗП при издаване на разрешителни и извършване на контролна дейност, следят за изпълнението на тези мерки. В изпълнение на мерките са извършени следните дейности: закрити 9 общински депа, 25 са в процес на закриване, а 17 от общините предвиждат след 2012 г. да закриват старите си общински депа; РИОСВ са извършили 270 проверки на общинските депа за БО, при които са съставени 79 протоколи с констатирани нарушения; заявените площи за Агроекологични плащания (АЕП) по мярка 214 чрез Програма за развитие на селските райони (ПРСР) са 130606 ха, а оторизираните суми за АЕП са в размер на 13880954 лева. Националните стандарти за ДЗЕУ са задължителни за изпълнение от всички земеделски стопани, собственици и/или ползватели на земеделски земи, които ще получават подпомагане по различните схеми на Общата селскостопанска политика (ОСП), допълнителни национални плащания и мерки чрез Държавния бюджет.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат ползване на повърхностни или подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в следните Програми за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация и за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването.

Мерки, свързани със закриване на общинските депа и рекултиване на стари промишлени зони не са приключили, поради което за цялата група статуса на прилагане е „в процес на изпълнение”.

2.8. Други основни мерки насочени към предотвратяване на директното замърсяване на подземните води

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 6 други основни мерки в ПоМ, насочени към предотвратяване на директното замърсяване на подземните води, което представлява приблизително 6 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ и БДУВДР, като финансирането им се осъществява от Държавния бюджет.

Мерките са свързани с изпълнението на забрани за: издаване на разрешителни за изкуствено подхранване на подземните води с води съдържащи замърсители; пряко отвеждане на води, съдържащи опасни и вредни вещества, в зоните за защита на подземни води; издаване на разрешителни за реинжекция в подземни води на руднични води и води от добива на въгледороди или минната дейност на води, които са трайно замърсени. Една от мерките е свързана и със спазване на регламент за разрешителни за инжектиране на природен газ или втечнен нефтен газ в подземни водни обекти съдържащи води, които са неподходящи за други цели.

Мерките са въведени в разпоредбите на ЗВ и Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води (обн. ДВ. бр.87 от 30 октомври 2007 г., изм. ДВ. бр.2 от 8 януари 2010 г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21 февруари 2012 г.). Поради, което за цялата група статуса на прилагане е „изпълнени”.

В периода 2010 - 2012 г. не са констатирани/извършвани дейности, които могат да предизвикат директно замърсяване на подземните води, изискващи налагане на забрани от страна на отговорните органи за прилагане на мерките.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат ползване или водовземане от подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в Програми за опазване на водите за питейно-

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

битово водоснабдяване, включително мерките за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества и за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване.

2.9. Други основни мерки насочени към защита на водовземането

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 23 други основни мерки в ПоМ, насочени към защита на водовземането, което представлява приблизително 24 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ,

БДУВДР, МРРБ, МЗ, Общините в териториалния обхват на БДУВДР и водоползватели с издадени разрешителни. Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствен бюджет на водоползватели с издадени разрешителни.

Мерките касаят изпълнението на изисквания или дейности свързани с: определяне, изграждане, контрол и забрани в санитарно-охранителни зони (СОЗ) около водоизточници за питейно-битово водоснабдяване (ПБВ); осигуряване на достатъчно количество и качество вода за ПБВ на населението; забрана за издаване на разрешителни за изграждане или реконструкция на съоръжения за водовземане от ПВТ определени в риск/лошо състояние; забрана за изграждане и/или разширяване на селищни територии без изградени канализационни системи в зоните за защита (ЗЗ) на питейните води; регламент за разрешаване изграждането на геоложки, хидрогеоложки проучвателни съоръжения, сондажна и/или минна дейност в ЗЗ на питейни подземни води и задължително прилагане добра земеделска практика в СОЗ.

Мерките са регламентирани в разпоредбите на Закона за водите (ЗВ), Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води (изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21.02.2012 г.), Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на СОЗ около водоизточниците и съоръженията за ПБВ и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди и Наредба № 12 от 18.06.2002 г. за качествените изисквания към повърхностни води, предназначени за ПБВ.

БДУВДР прилага мерките постоянно чрез провеждане на процедури по определяне на СОЗ на повърхностни и подземни водоизточници за ПБВ и издаване на заповеди за учредяването им. В изпълнение на мерките, БДУВДР е извършила следните дейности: учредени са 129 на брой СОЗ, разгледани са 435 на брой проекта на СОЗ в процедура, направени са 9 на брой отказа за съгласуване на проекти на подробен устройствен план (ПУП) във връзка със определяне на СОЗ, извършени са 163 на брой проверки, направени са 139 на брой предписания, издадени са 1176 на брой разрешителни, направени са 17 на брой откази за издаване на разрешителни, и са прекратени 38 на брой разрешителни.

Не е приключило напълно изпълнението на мярката, изискваща определяне на СОЗ, съгласно Наредба № 3 от 16.10.2000 г., поради което за цялата група степента на прилагане е „в процес на изпълнение”.

БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат ползване или водовземане от повърхностни и подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в следните Програми за регулиране на водовземанията на подземни води и за опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, включително мерките; за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества; за предотвратяване или намаляване въздействието на аварийни замърсявания; за защитените територии и зони, обявени за опазване на местообитания и биологични видове, в които поддържането или подобряването на състоянието на водите е важен фактор за тяхното опазване.

2.10. Други основни мерки насочени към подхранването на подземни води

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 3 други основни мерки в ПоМ, насочени към подхранването на подземни води, което представлява приблизително 3 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ и БДУВДР и водоползватели с издадени разрешителни, като финансирането им се осъществява от Държавния бюджет.

Мерките са свързани с изпълнението на изисквания или дейности при издаване на разрешителни за водовземане за хидрогеотермална енергия само в случаите, в които е осигурено реинжектиране на ползваните водни обеми и при контрол на подземните води за изкуствено подхранване на подземните води чрез разрешителните за изкуствено подхранване на подземните водни тела (ПВТ). Въведени са в разпоредбите на Закона за водите (ЗВ) и Наредба № 1 от 10.10.2007 г. за проучване, ползване и опазване на подземните води (обн. ДВ. бр.87 от 30 октомври 2007 г., изм. ДВ. бр.2 от 8 януари 2010 г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21 февруари 2012 г.), с което мерките са „изпълнени“.

За периода 2010 - 2012 експертите от БДУВДР са извършили 48 на брой проверки за контрол на разрешителните за изкуствено подхранване на подземните води. БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат ползване или водовземане от подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в Програми за регулиране на водовземанията на пресни повърхностни води и за регулиране на изкуственото подхранване на подземните води.

2.11. Други основни мерки насочени към защита на водите от повърхностни приоритетни вещества

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 2 други основни мерки в ПоМ, насочени към защита на водите от повърхностни приоритетни вещества, което представлява приблизително 2 % от общия брой други основни мерки. Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ, БДУВДР, РИОСВ и Дирекция за национален строителен контрол (ДНСК), като финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствени средства на водоползватели с издадени разрешителни.

Мерките са свързани с изпълнението на изисквания и дейности, свързани със забрана за въвеждането в експлоатация на обекти и осъществяването на дейности без приети по установения ред пречиствателни съоръжения и задължение на лицата, от стопанската дейност на които се образуват отпадъчни води да изграждат необходимите пречиствателни съоръжения, когато на съответната територия няма изградена канализационна система. Те са регламентирани в чл. 127, ал. 2 и чл. 132 на Закона за водите (ЗВ), Наредба за ползване на повърхностните води, Наредба № 2 за издаване на разрешителни за заустване на отпадъчни води във водни обекти и определяне на индивидуалните емисионни ограничения на точкови източници на замърсяване и Наредба за стандарти за качество на околната среда за приоритетни вещества и някои други замърсители.

При издаване на комплексни разрешителни (КР) се прилагат изискванията на допълнителни разпоредби § 1, т.42 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) за използване на „Най-добри налични техники (НДНТ)", по отношение на пречиствателни съоръжения за изпусканите отпадъчни води, при издаване на нови и преиздаване и/или удължаване срока на действие на издадено КР или друго разрешително.

Компетентните органи, съгласно ЗВ при издаване на разрешителни и при извършване на контролна дейност, следят за изпълнението на тези мерки. Изпълнението на мерките се проследява и чрез планиране на собствен мониторинг на водоползвателите, съобразен с нормативните изисквания. Мерките касаят законодателни изисквания, които се прилагат постоянно, поради което за цялата група степента на прилагане е „изпълнени“.

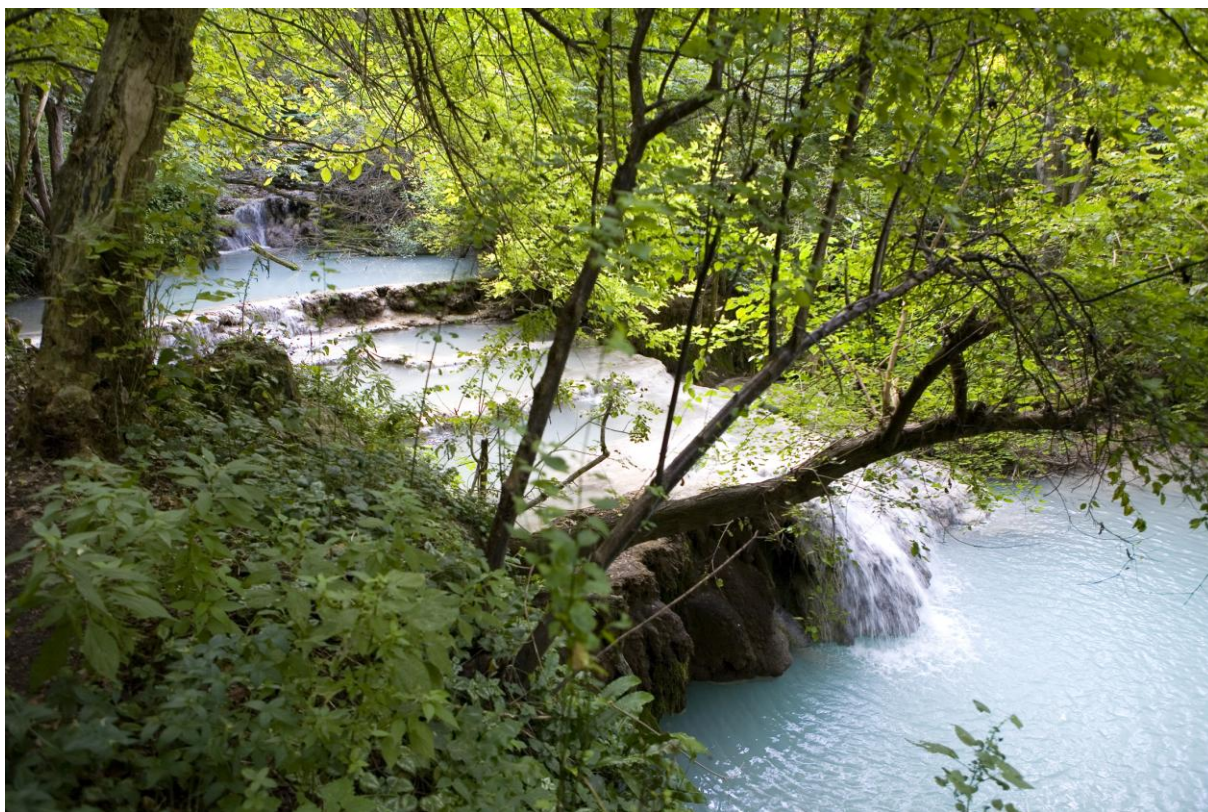
Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

В съответствие с мерките БДУВДР е издала 22 на брой разрешителни за ползване на повърхностен воден обект. Дирекцията се произнася относно ИП, които предвиждат ползване на повърхностни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тези утвърдени мерки в Програма за предотвратяване замърсяването на водите с приоритетни вещества.

3. Допълнителни мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Допълнителните мерки са предназначени и се прилагат към основните и другите основни мерки за постигане на екологичните цели за подобряване, опазване и поддържане състоянието на водите. Те допълват изискванията на нормативните актове от българското и европейско законодателство в областта на околната среда, имащи отношение към опазване водите. В член 156н от ЗВ и член 10 към РДВ са регламентирани видовете групи допълнителни мерки.

В ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 66 на брой допълнителни мерки, което представлява 27 % от общия брой мерки. Разпределени са в девет групи, в зависимост от дейностите, които предвиждат за предотвратяване замърсяването и опазването на повърхностните и подземните води. Съгласно изискванията на ЕК за докладване на изпълнението на ПоМ, за всяка допълнителна мярка е изготвено кратко резюме за постигнатия напредък, начина на финансиране, включително количествена информация, степен на изпълнение и отговорни орган за приемането и/или прилагането им.



3.1. Допълнителни административни мерки

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 39 допълнителни административни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 59 % от общия брой допълнителни мерки. Мерките са свързани с: разработване на интернет базирана информация за състоянието на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване; отнемане на издадените разрешителни за водовземане за подземни водни тела (ПВТ) определени в риск/лошо количествено състояние; спазване на регламенти при издаване на разрешителни за водовземане от подземните води; забрана за съгласуване на ПУП за издаване на разрешение за строеж на сгради със съоръжения за собствени потребности на граждани, за подземни водни тела определени в риск или лошо състояние; забрани за издаване на разрешителни за водовземане от ПВТ, като превантивна мярка за опазване на подземните води; подържане на водопроводните мрежи в добро състояние; оптимизиране на водовземането за промишлени нужди чрез въвеждане на оборотни цикли; забрана за депониране на приоритетни вещества и за използването на материали, съдържащи приоритетни вещества при изграждане на конструкции, инженерностроителни съоръжения, които могат да доведат до непряко отвеждане на приоритетни вещества в подземните води; допълнителни условия в новоиздаваните и издадените разрешителните за заустване на отпадъчни води в повърхностни водни обекти с цел достигане или запазване на доброто състояние на водния обект; изменение на условията или прекратяване на разрешителното за заустване поради защита на обществени интереси или при съществена промяна в състоянието и статуса на водния обект; назначаване на допълнителен мониторинг на титуляра на разрешителното за заустване на отпадъчни води във водни обекти; забрана за източване на язовири и микроязовири с цел риболов и риборазвъждане; обществен контрол и "сини" телефони към общините, РИОСВ, "В и К" при кражби и разхищения на вода; борба с ерозията и намаляване на количеството на оттичащата се неизползвана вода; подобряване на стопанисването на горите във водайните зони; предотвратяване на свръхексплоатацията на подземните води; консервиране или ликвидация на сондажи разкриващи подземни води на самоизлив, които не се използват; подобряване на сметосъбирането и сметоизвозването в населените места; закриване на нерегламентираните сметища; залесяване на горите и предотвратяване на горските пожари и забрана за паленето на стърнища и гори.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ, БДУВДР, РИОСВ, ИАОС, МЗХ, МВР, Общините и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, водоползватели с издадени разрешителни, физически и юридически лица при реализация и експлоатация на инвестиционни предложения, собственици или ползватели на рибностопански обекти, собственици или ползватели на гори и земи в горските територии.

Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствени средства на водоползватели с издадени разрешителни, Собствени средства на физически и юридически лица при реализация и експлоатация на инвестиционни предложения, Собствени средства на собственици или ползватели на рибностопански обекти, гори и земи в горските територии и Европейски фондове.

Междинното прилагане/изпълнение на административните допълнителни мерки е отчетено както следва - 30 от мерките са изпълнени/приложени, 8 мерки са в процес на изпълнение и 1 мярка не е стартирала (фигура 1).



Фигура 1

3.2. Допълнителни мерки за ефективно водоползване

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 3 допълнителни мерки в ПоМ, насочени към ефективното водоползване, което представлява приблизително 5 % от общия брой допълнителни мерки. Мерките са свързани с: осигуряване на пестеливо използване на водите в сградни водоснабдителни системи; използване на икономически регулатори, водещи до пестене на вода, в районите с недостиг на водни ресурси; стимулиране пестеливото използване на водата за напояване.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са ВиК оператори в териториалния обхват на БДУВДР, МРРБ, МОСВ, МЗХ, БДУВДР, МФ, ДКЕВР, ДНСК, Физически и юридически лица, собственици на сградни водоснабдителни системи.

Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет, Собствени средства на ВиК операторите, Собствени средства на собственици на сградни водоснабдителни системи и Европейски фондове.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните мерки за ефективно използване на водата е отчетено, както следва - 2 мерки са в процес на изпълнение и 1 мярка не е стартирала.

3.3. Допълнителни законодателни мерки

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 6 допълнителни законодателни мерки в ПоМ, което представлява приблизително 9 % от общия брой допълнителни мерки. Мерките са свързани с: промени в Тарифата на таксите за правото на водовземане и/или разрешено ползване на воден обект; изготвяне на нови поднормативни актове за оценка на състоянието (екологично и химично) на повърхностните води; синхронизиране на действащите поднормативните актове, към Закона за водите; изготвяне на Наредба, определяща методиката

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

за извършване на материален баланс на базата на който да се определят индивидуалните емисионни ограничения при заустване на отпадъчни води в повърхностни води за постигане на добро състояние и да се издават разрешителни; договорни споразумения за околна среда - синхронизиране на мерките за постигане на добро състояние.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са БДУВДР, МРРБ, МОСВ, МЗХ, МФ, ДКЕВР, РИОСВ, ИАОС и МЗ, като финансирането им се осъществява от Държавния бюджет.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните законодателни мерки е отчетено, както следва - 3 мерки са в процес на изпълнение, 2 мерки са изпълнени/приложени и за 1 мярка не е стартирало изпълнението й.

3.4. Допълнителни мерки за кодекси за добра практика

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 2 допълнителни мерки в ПоМ, насочени към прилагането на кодекси за добра практика. Мерките са свързани с: разработване на фискални преференции за въвеждане на механизми и практики за водна ефективност; прилагане на производствени стандарти за управление и опазване на околната среда.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МФ, ДКЕВР, МОСВ и БДУВДР, МИЕТ и Фирми с производствена дейност. Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет и Собствен бюджет на фирми с производствена дейност.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните мерки свързани с прилагането на кодекси за добра практика, е отчетено, както следва – 1 мярка е в процес на изпълнение и 1 мярка не е стартирала.

3.5. Допълнителни мерки за образователни проекти

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 3 допълнителни мерки в ПоМ, насочени към реализирането на образователни проекти. Мерките са свързани с: информиране и обучение на земеделските стопани за прилагане на правилата за добра земеделска практика; създаването на редовни рубрики за информиране на обществеността за състоянието на водните ресурси на страната, на местно и национално ниво.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МЗХ, МОСВ, МЗ, БДУВДР, РИОСВ, ИАОС и НИМХ. Финансирането им се осъществява от Държавен бюджет и Европейски фондове.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните мерки насочени към реализирането на образователни проекти, е отчетено, както следва – и 3 – те мерки са изпълнени/приложени.

3.6. Допълнителни мерки за повторно създаване и възстановяване на територии с влажни зони

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 9 допълнителни мерки в ПоМ, насочени към повторно създаване и възстановяване на територии с влажни зони, което представлява приблизително 14 % от общия брой допълнителни мерки. Мерките са свързани с реализирането на дейности насочени към въвеждане и поддържане на воден режим, максимално близък естествен режим; възстановяване на заливни гори; актуализация на планове за управление; възстановяване на самоподдържащи се влажни екосистеми. Защитените територии, в които се предвижда реализирането на тези дейности са поддържаения резерват „Сребърна“, природен парк „Персина“ и защитена местност „Калимок-Бръшлен“.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са МОСВ и МЗХ, като финансирането им се осъществява от Държавен бюджет и Европейски фондове.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните мерки насочени към реализирането на образователни проекти, е отчетено, както следва – 8 мерки са в процес на изпълнение и за 1 мярка не е стартирало изпълнението ѝ.

3.7. Допълнителни мерки за проекти за възстановяване – реконструкция

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 2 допълнителни мерки в ПоМ, насочени към реализирането на проекти за възстановяване – реконструкция. Мерките са свързани с намаляване загубите по водопреносната мрежа чрез реконструкция или изграждане на нови водопроводи; реконструкция и модернизация на канализацията, с цел намаляване на загубите, ниска степен на аварийност и висока ефективност.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мерките са Общините и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, като финансирането им се осъществява от Европейски фондове, Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствен бюджет на ВиК операторите.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителните мерки насочени към реализирането на проекти за възстановяване – реконструкция, е отчетено, както следва – и 2 – те мерки са в процес на изпълнение.

3.8. Допълнителни мерки за проучвания

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 1 допълнителна мярка в ПоМ, насочена към реализирането на проучвания: „Оценка и прогнозиране на измененията на водните ресурси на базата на обективни данни от мониторинг на водите“.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са БДУВДР, МОСВ, БАН и НИМХ, като финансирането ѝ се осъществява от Държавния бюджет.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителната мярка насочени към реализирането на проучвания е отчетено в процес на изпълнение.

3.9. Допълнителни мерки за средства за контрол на емисиите

ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район включва 1 допълнителна мярка в ПоМ, насочена към прилагането на средства за контрол на емисиите: „Допълнителен емисионен контрол на заустваните отпадъчните води във водни обекти“.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са БДУВДР, МОСВ, РИОСВ и ИАОС, като финансирането ѝ се осъществява от Държавен бюджет, Общински бюджет и Собствени средства на водоползватели с издадени разрешителни.

Междинното прилагане/изпълнение на допълнителната мярка насочени към прилагането на средства за контрол на емисиите е отчетено изпълнена/приложена.

4. Ключови мерки включени в Програмите от мерки на Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Едно от изискванията на Европейската комисия е при докладване на междинния напредък по изпълнението на ПоМ, включени в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район, е да се идентифицират т. н. „ключови мерки“. Ключови мерки са тези, които са най-важни за постигането на добро състояние на повърхностните и подземните води, и могат да бъдат определени от другите основни и от допълнителните мерки, включени в ПоМ.

БДУВДР определи като ключови мерки, тези мерки които възпрепятстват въздействието на значимия натиск от човешката дейност, идентифициран при изготвяне на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район. За повърхностните и подземните водни тела това са точковите и дифузните източници на замърсяване, а само за подземните водни тела – и водовземането. Избрани са мерки от групите други основни и допълнителни от ПоМ, които са важни за подобряване състоянието на водите в ДРБУ, и за постигане на целите за опазване на околната среда поставени в плана. Като ключови мерки са определени общо 5 мерки, 4 са насочени съответно към: намаляване замърсяването от точкови източници; рекултивация на стари замърсявания; консултантски услуги в селското стопанство; защита на питейните води. За 1 от ключовите мерки е въведен нов тип за ключова мярка насочен към защита на количественото състояние на подземните води.



4.1. Ключова мярка, свързана с намаляване на замърсяването от точкови източници

Ключова мярка, насочена към тип „Намаляване на замърсяването от точкови източници“, е определена мярка с код BG1MS040 и име „Реконструкция и модернизация на канализацията, с цел намаляване на загубите, ниска степен на аварийност и висока ефективност“. Мярката е допълнителна в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район от група допълнителни мерки, насочени към реализирането на проекти за възстановяване – реконструкция.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са Общините и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, като финансирането ѝ се осъществява от Европейски фондове, Общински бюджет и Собствен бюджет на ВиК операторите.

Дейностите по реконструкция и модернизация на канализацията, с цел намаляване на загубите, ниска степен на аварийност и висока ефективност са част от проекти за подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води, които се реализират от Общините или от инвестиционните програми на ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР. Реконструкцията и модернизацията на канализационните мрежи са свързани с подмяна на съществуващи канали и колектори, както и прилежащите им отклонения. В изпълнение на мярката са извършени следните дейности от Общините и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, за периода 2010 – 2012 г.: реализирани са 14 проекта, изпълняват се 4 проекта, като се предвижда да се реализират още 21 проекта. БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвижда ползване на повърхностни води с цел заустване на отпадъчни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тази утвърдена мярка в Програма за регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване.

4.2. Ключова мярка, свързана с възстановяване на стари замърсявания

Ключова мярка, насочена към тип „Възстановяване на стари замърсявания“, е определена мярка с код BG1MB049 и име „Закриване на общинските депа за битови отпадъци“. Мярката е друга основна в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район от група други основни мерки, насочени към предотвратяване и намаляване на замърсяването от точкови и дифузни източници.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са МОСВ, РИОСВ и Общините в териториалния обхват на БДУВДР. Финансирането ѝ се осъществява от Европейски фондове, Държавен бюджет, Общински бюджет, Собствен бюджет на лицата, извършващи дейности, свързани с отпадъците.

В изпълнение на мярката са извършени следните дейности за периода 2010 – 2012 г.: закрити са 9 на брой общински депа, 25 на брой са в процес на закриване, а 17 на брой от общините предвиждат след 2012 г. да закриват старите си общински депа; РИОСВ са извършили 270 проверки на общинските депа за битови отпадъци, при които са съставени 79 протоколи с констатирани нарушения.

4.3. Ключова мярка, свързана с консултански услуги за селското стопанство

Ключова мярка, насочена към тип „Консултански услуги за селското стопанство“, е определена мярка с код BG1MS036 и име „Обучение на земеделските стопани за прилагане на правилата за добра земеделска практика“. Мярката е допълнителна в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район от група допълнителни мерки, насочени към реализиране и изпълнение на образователни проекти.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са МЗХ, МОСВ и МЗ. Финансирането ѝ се осъществява от Държавен бюджет и Европейски фондове.

Информирането и обучението на земеделските стопани за прилагане на правилата за добра земеделска практика се регламентира в Наредба № 2 от 13 септември 2007г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници (Обн. ДВ. бр.27 от 11.03.2008г., изм. ДВ. бр.97 от 9.12.2011г.). От Министерство на земеделието и храните са изготвени и утвърдени правила за добра земеделска практика и програми за обучение и информиране на земеделските стопани. Добрата земеделска практика се прилага доброволно. Информация и обучение за правилата за добра земеделска практика се осъществява и чрез Програмата за развитие на селските райони, по мярка 111 "Професионално обучение, информационни дейности и разпространение на научни знания". Финансирането на мярката е съгласно Наредба № 23 от 14.07. 2008 г. за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка „Професионално обучение, информационни дейности и разпространение на научни знания” по Програмата за развитие на селските райони за периода (Обн., ДВ, бр. 69 от 5.08.2008 г., изм. и доп., бр. 56 от 23.07.2010 г.). Национална служба за съвети в земеделието е провела обучения, които на покриват 2819 ферми с цел прилагане на добри земеделски практики на територията на Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район (БДУВДР). БДУВДР се произнася относно инвестиционни предложения, които предвиждат водовземане или ползване на повърхностни или подземни води, като издава становища за допустимост спрямо ПУРБ (чл. 4а от Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействие върху околната среда), съобразно тази утвърдени мярка в Програма за определяне на забрани за въвеждане на замърсители от дифузни източници на замърсяване и мерки за предотвратяване или регулиране на замърсяването.

4.4. Ключова мярка, свързана със защита на питейните води

Ключова мярка, насочена към тип „Защита на питейните води“, е определена мярка с код BG1MB025 и име „Границите на утвърдените по реда на досегашната нормативна уредба санитарно-охранителни зони (СОЗ), както и охранителните режими в тях, да се приведат в съответствие с изискванията на наредбата по чл.135, т.6 на Закона за водите“. Мярката е друга основна в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район от група други основни мерки, насочени към защита на водовземането.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са МОСВ, БДУВДР и водоползватели с издадени разрешителни с цел на водовземането питейно – битово водоснабдяване. Финансирането ѝ се осъществява от Държавен бюджет и Собствен бюджет на водоползватели с издадени разрешителни.

БДУВДР прилага мярката постоянно чрез провеждане на процедури по определяне на СОЗ. В изпълнение на мярката са извършени следните дейности за периода 2010 – 2012 г.: учредени 129 на брой СОЗ, а 435 на брой проекта на СОЗ в процедура по определяне.

4.5. Ключова мярка, свързана със защита на количественото състояние на подземните води

Ключова мярка, насочена към въведения от БДУВДР тип „Защита на количественото състояние на подземните води“, е определена мярка с код BG1MB027 и име „Забрана за издаване на разрешителни за водовземане, когато общото водовземане превишава експлоатационните ресурси на подземното водно тяло (ПВТ)“. Мярката е друга основна в ПоМ на ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район от група други основни мерки, насочени към защита на водовземането.

Отговорни органи за прилагането и изпълнението на мярката са МОСВ и БДУВДР, като финансирането ѝ се осъществява от Държавния бюджет.

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

На основание на чл.155, ал.1, т.13 от Закона за водите, чл.5, ал.1, т.14 от Правилника за дейността, организацията на работата и състав на басейновите дирекции всяка година Директорът на басейнова дирекция издава заповед, с която се определят естествените и разполагаемите ресурси на подземните водни тела в района за басейново управление, с изключение на находищата на минерални води. Така определените естествени и разполагаеми ресурси се вземат предвид при провеждане на процедури по Оценка на въздействието върху околната среда, и издаване на разрешителни съгласно Закона за водите, свързани с използването на подземните води. БДУВДР се произнася отрицателно по инвестиционни предложения, респективно не се издават разрешителни за водовземане от подземни води, когато няма наличен текущ разполагаем ресурс на съответното ПВТ. Мярката е с постоянен характер и се изпълнява за всичките 50 на брой ПВТ, определени в ПУРБ 2010-2015г. в Дунавски район.

Заклучение

За прилагането на ПоМ в ПУРБ 2010 – 2015 г. на Дунавски район и събиране на необходимата информация за оценка на степента на изпълнението им, БДУВДР предприе действия за координация с отговорните институции за прилагането на мерките, в зависимост от техните компетенции: Общини и ВиК оператора в териториалния си обхват; агенции, дирекции, териториални и регионални структури към МОСВ, МЗХ, МРРБ, МЗ, МТИТС, МИЕТ, МФ и ДКЕВР. БДУВДР също е отговорна институция за прилагането на голяма част от мерките включени в ПУРБ, свързани с регламенти и забрани при издаване на разрешителни за ползване и/или водовземане от повърхностни и подземни водни тела, контрол по изпълнение на условията в издадените разрешителни, провеждане на процедури по определяне на СОЗ и издаване на заповеди за учредяването им; издаване на становища за инвестиционни предложения, които предвиждат водовземане и/или ползване на повърхностни и подземни води.

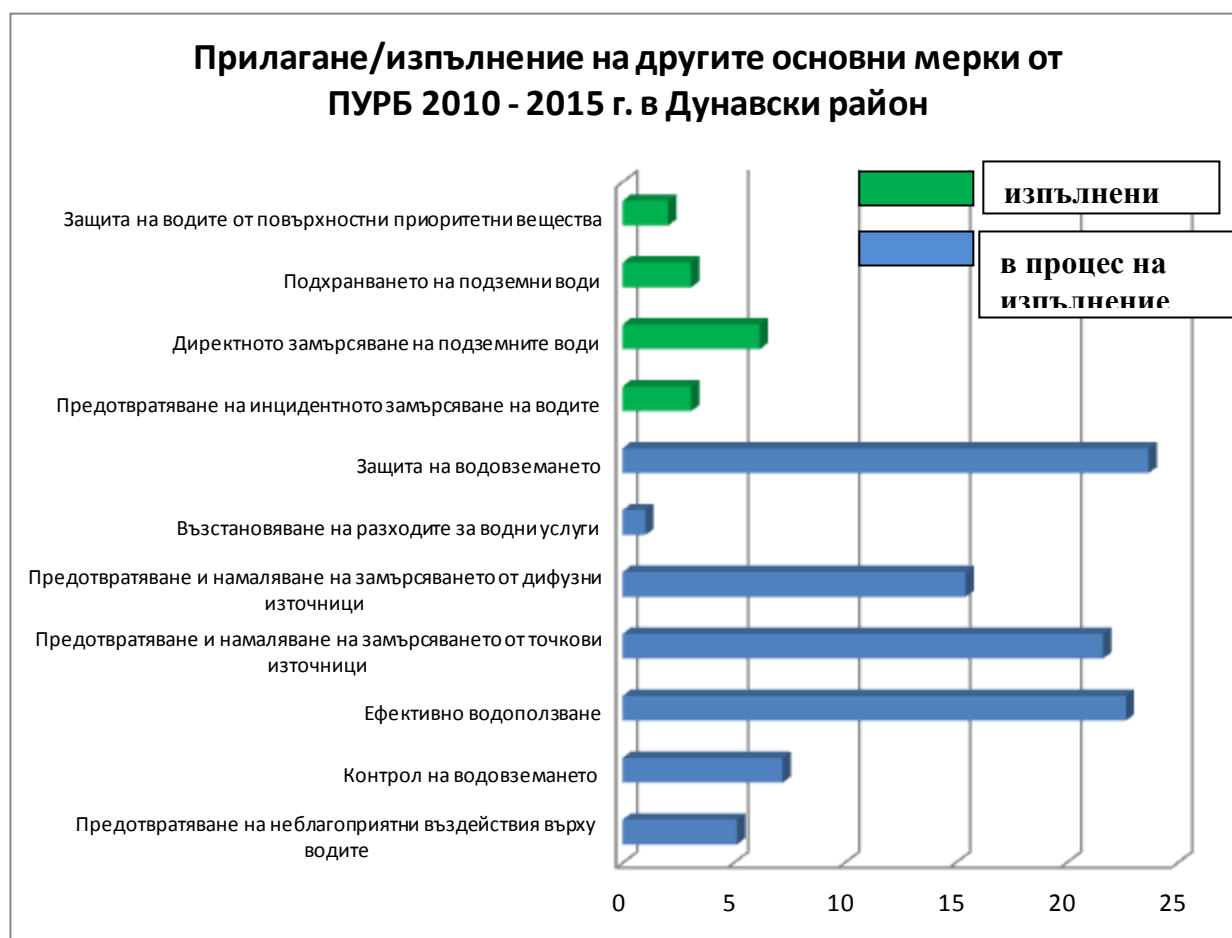


Основни мерки включени в ПоМ на ПУРБ в Дунавски район са 85 на брой (съгласно част А от Приложение VI към Рамковата директива за водите - РДВ) и са планирани, съгласно действащото законодателство на ЕС в областта на водите и транспонирането му в законодателството на Република България. Те представляват 34 % от общия брой мерки в ПоМ и са структурирани в десет групи в зависимост от това кои изисквания изпълняват на определените директиви. Голяма част от основните мерки, изпълняващи изискванията на директивите, съгласно част А от Приложение VI към РДВ, са с постоянен срок на действие и са оперативни. Причините за неизпълнението на част от основните мерки са забавено финансиране.

Другите основни мерки (съгласно чл. 11, ал. 3, т. b-I от РДВ) прилагат изискванията на нормативни актове на Република България, имащи отношение към опазване на водите. ПУРБ в Дунавски район включва 97 на брой други основни мерки, което представлява 39 % от общия брой мерки в ПоМ. При другите основни мерки се отчита следната степен на прилагане към

Междинен доклад за напредъка по изпълнението на Програмата от мерки включени в Плана за управление на речните басейни 2010 – 2015 г. в Дунавски район

края на 2012 г.: в процес на изпълнение са мерките насочени към: предотвратяване на неблагоприятни въздействия върху водите; контрол на водовземането; ефективно водоползване; предотвратяване и намаляване на замърсяването от точкови и дифузни източници; възстановяване на разходите за водни услуги; защита на водовземането. Изпълнени са мерките, насочени към предотвратяване на инцидентното замърсяване на водите, директното замърсяване на подземните води, подхранването на подземни води и защита на водите от повърхностни приоритетни вещества, защото те са въведени като изисквания в действащото законодателство на страната за опазване на водите. Не стартиралото прилагане на част от мерки от група „други основни” е поради забавено или неосигурено финансиране при разработването на методики. На фигура 2 е представено съотношението между 11 – те групи други основни мерки, спрямо степента им на прилагане/изпълнение (към края на 2012 г.).



Фигура 2

ПоМ на ПУРБ в Дунавски район включва 66 на брой допълнителни мерки (съгласно чл. 11, ал. 4 и ал. 5 от РДВ), което представлява 27 % от общия брой мерки. Разпределени са в девет групи, в зависимост от дейностите, които предвиждат за предотвратяване замърсяването и опазването на повърхностните и подземните води. За допълнителните мерки степента на прилагане и изпълнение е както следва: 36 са изпълнени, защото повечето от тях са въведени като изисквания в действащото законодателство; 25 са в процес на изпълнение и за 5 не е започнало изпълнението/прилагането (фигура 3). Основна причина за това е липсата на осигурено или забавено финансиране.



Фигура 3

При определянето на ключовите мерки БДУВДР се е ръководила от индентифицирания при изготвяне на ПУРБ значим натиск от човешко въздействие - за повърхностните водни тела това са точковите и дифузните източници на замърсяване, а за подземните водни тела – точкови и дифузни източници, както и водовземането. Избраните мерки са важни за подобряване състоянието на водите в ДРБУ и постигане на целите за опазване на околната среда. Като ключови мерки са определени общо 5 мерки, 4 от тях са насочени към намаляване замърсяването от точкови източници, възстановяване на стари замърсявания, консултански услуги за селското стопанство и защита на питейните води. За 1 от ключовите мерки е въведен нов тип за ключова мярка насочен към защита на количественото състояние на подземните води.

Изпълнението на ПоМ включени в ПУРБ 2010 – 2015 г. в Дунавски район се финансира от Европейски фондове, Държавен бюджет, Общински бюджет, Собствен бюджет на Общините и ВиК операторите в териториалния обхват на БДУВДР, Собствен бюджет на водоползвателите с издадени разрешителни, Собствен бюджет на лицата, извършващи дейности, свързани с опазване и предотвратяване на замърсяването на повърхностните и подземните водни тела, както и зоните за тяхната защита.