Директива 2007/60/ЕС - нов подход при управление на риска от наводнения

Прилагане на Директивата в Дунавски район за басейново управление

Басейнов съвет на БДУВДР
20.12.2011г. гр.Плевен

Съдържание

- **Директива 2007/60/ЕС (Директива за наводненията) -**
  - Основни акценти
  - Етапи и срокове
  - Транспониране и прилагане в България

- **Изготвяне на ПОРН в Дунавски район за басейново управление**
  - Изисквания и методология
  - Набиране и обработка на информация
  - Консултантска услуга – обхват и резултати
  - Проблеми и следващи стъпки

Директива 2007/60/ЕС – основни акценти(1)

- В сила от **26.11.2007**
- **Цел**: Създаване на рамка рамка от мерки за намаляване на риска от наводнения и негативните последици от тях
- Съгласно **чл.2 т.2**

„риск от наводнения“ означава **съчетанието от вероятността за наводнение и възможните неблагоприятни последици** за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, свързани с наводненията.

Директива 2007/60/ЕС – основни акценти(2)

- Интегриран подход за управление на риска от наводнения на басейнов принцип като **част от интегрираното управление на водите**
  - **Единици за управление**: същите, както определените съгласно РДВ – Райони за басейново управление
  - **Компетентни органи** – допускат се и различни от тези по РДВ
  - **Трансгранична координация** на всички етапи
  - **Координация с РДВ** – координация на Плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) с ПУРБ
  - Координация с други релевантни Директиви – 96/61/ЕС (IPPC), Директивите за Natura2000, Директива 85/337/ЕЕС (ОВОС)
- Въвличане на **всички заинтересовани страни** и широката общественост
- Отчитане на **климатичните изменения**
- Цикличност на прилагане – **6 годишен цикъл** на актуализация

- **Тристепенен подход**
  - **Предварителна оценка на риска** от наводнения (ПУРН) - чл.4
    - На база на налична и лесно достъпна информация
    - Представлява основа за определяне на Райони със значителен потенциален риск от наводнения (РПЗРН- чл.5)
  - Изготвяне на **карти на заплахата и на риска от наводнения** за РПЗРН(чл.6)
    - Картите на заплахата от наводнения - за ниска, средна и висока вероятност на настъпване; Директивата регламентира средната – 1%;
    - Картите на риска - показват потенциалните **негативни последици** за:
      - Потенциално засегнато население
      - Последици за икономическата активност
      - Засегнати инсталации с опасни замърсители (IPPC)
      - Потенциално засегнати защитени територии
  - Изготвяне на **План за управление на риска от наводнения** (ПУРН) и Програма от мерки - акцент върху не-структурни мерки

Директива 2007/60/ЕС – Срокове

Дейност	Срок	Основание
Влизане в сила	26.11.2007	
Транспониране	26.11.2009	Art 17
Предварителна оценка на риска от наводнения	22.12.2011	Art 4 & 5
Публикуване на програма и график за обществени консултации	22.12.2012 *	Art 9.3 & 10
Карти на заплахата и на риска от наводнения	22.12.2013 **	Art 6
Публикуване на План за управление на риска от	22.12.2015 ***	Art 7

Последващо преразглеждане – на всеки 6 години

Докладване пред ЕК – 3 месеца по-късно

* = координация с изискванията на чл.14 на WFD

** = дата на 1-ва актуализация на анализа на натиска и въздействието съгл. WFD

*** = дата на 1-ва актуализация на ПУРБ съгл. WFD

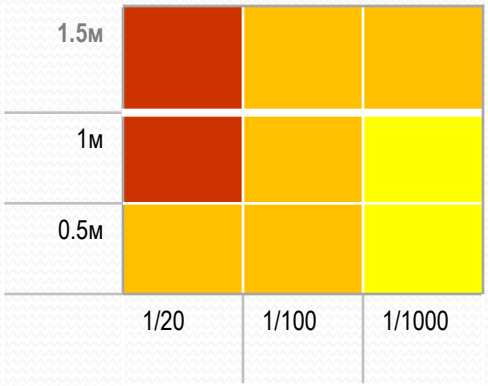
Директива 2007/60/ЕС – Карти(1)

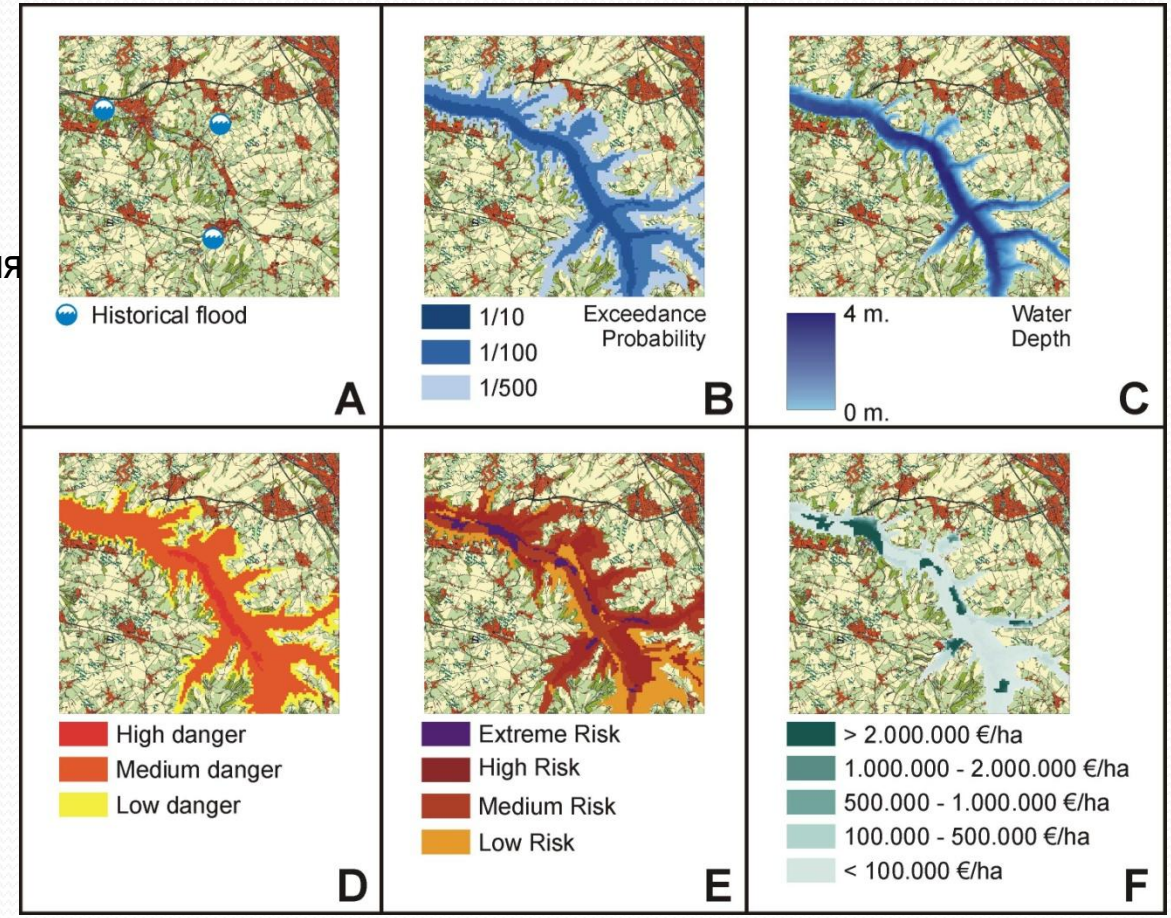
A – карта на **минали** наводнения

B,C – карта на **заплаха** от наводнения

E,D – карти на **риска** от наводнения

D – карта на **опасността** от наводнение





Директива 2007/60/ЕС – Карти(2)

Nat. Hazards Earth Syst. Sci., 9, 289–301, 2009
www.nat-hazards-earth-syst-sci.net/9/289/2009/
© Author(s) 2009. This work is distributed under
the Creative Commons Attribution 3.0 License.

Natural Hazards and Earth System Sciences

Flood maps in Europe – methods, availability and use

H. de Moel[1], J. van Alphen[2], and J. C. J. H. Aerts[1]

[1]Institute for Environmental Studies, Vrije Universiteit, Amsterdam, The Netherlands
[2]Ministry of Transport, Public Works and Water Management, Lelystad, The Netherlands

Received: 8 October 2008 – Revised: 8 January 2009 – Accepted: 8 January 2009 – Published: 4 March 2009

"……This paper gives an overview of existing flood mapping practices in 29 countries in Europe and shows what maps are already available and how such maps are used…."

3.1.1 Availability of flood maps

Almost all European countries have some flood maps available. **Only Cyprus and Bulgaria do not seem to have any maps available, though Bulgaria does have maps related to dam failures**. A couple of countries (Croatia, Denmark and Latvia) have maps for only very small parts of their territory. Out **of the 29 countries** considered, **14 have already mapped almost their entire territory** with respect to flood hazards. **In 10 countries a significant part, but not the entire territory**, has already been mapped. This is usually because the mapping is still in progress or has purposefully been restricted to the most important areas . …

Прилагане в България

- Транспонирана с изменението на Закона за водите – август 2010 (закъснение !)
- **Чл.146 а** (*гл. девета, раздел II)* регламентира*:*
  - Обхват /съдържание на ПОРН
  - Териториален обхват - на ниво РБУ
  - ПОРН – по методика, утвърдена от Министъра ОСВ (чл.187 ал.2 т.6)
- Съгл. **чл. 146г** компетентен орган за изготвяне на ПОРН е Директорът на БД
- Съгл **чл. 146р** Проект на ПОРН трябва да се публикува до **22.06.2011**г.
- Методиката по чл.187 ал.2 т.6 за изготвяне на ПОРН е утвърдена през **м. юли 2011** (закъснение !)

Предварителна оценка на риска (чл.4)

Определяне на значими минали и бъдещи наводнения:

- **Наводнения в миналото**,
  - Със значими неблагоприятни последици върху човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство **и**
  - За които съществува вероятност да се случат отново **и**
  - При повторението си в бъдеще биха имали значими неблагоприятни последици
- Значими потенциални **бъдещи наводнения**
  - С потенциални значими негативни последици върху същите категории
  - При оценката им трябва да се отчита **влиянието на климатичните изменения и на инфраструктурното развитие**

На база ПОРН - определяне на райони с потенциален значителен риск от наводнения – предмет на картиране съгл чл. 6

- **Трансгранична координация** (ПОРН и РПЗРН)

Изготвяне на ПОРН в България

- На база на **налична и лесно достъпна информация** (съгл. Директива 2007/60/ЕС)

- Според **Утвърдената методика :**
  - Оценката се извършва по “*проектни единици”*
  - Указани са възможни методи за определяне на граници на заливане на потенциални бъдещи наводнения (възможност за избор на един или друг метод)
  - Не е регламентиран метод за оценка на последици и определяне на значимост ; много общи критерии, не кореспондиращи с нивото на наличната информация

- Използване на **външни консултантски** услуги за подпомагане на БД
  - МОП по НВМОП; поотделно за всяка БД
  - Различни технически задания;респ. вид и обем на услугата
  - Стартиране - след одобрение на техническото задание и документацията от МОСВ-Дирекция УВ и Дирекция ЕМП ; различно за всяка БД

Набиране и обработка на информация

- **Анкетиране** на общините
  - Анкетни карти **2010 год** . – формат и съдържание на БДУВДР ; хартиен носител
  - Анкета **2011 г.** – формат съгласно методиката; за общини, не отговорили през 2010г; електронен формат ;
  - Получената информация : в не структуриран вид : описателна, хартиен носител; електронен формат - *.doc*; скици; снимки; Google Earth –files; **с различна степен на подробност и достоверност**
- Набиране на **допълнителна информация**
  - (чрез МОСВ) – запитване към ГЗ, МЗХ. НИМХ; НЕК;Получена частично поради налични рестрикции в някои източници
  - Научни публикации
  - Други : Assets layer SAFER; данни за замърсители (EPRTR)
- **Обработка на информацията** в БДУВДР
  - Изготвяне на специализирани таблици в Excel за извличане на основната информация от анкетирането – съгласно изискванията за докладване
  - Попълване на таблиците --- обработени общо **530 събития**
  - Обединяване на отделните шийтове и таблици в обща таблица - визуализация в ГИС (предварителна)

Консултантска услуга за подпомагане дейностите по ПОРН

- **Техническо задание –**съгл. изискванията за Докладване, в съответствие с Методиката
- **Етапи**
  - **Встъпителен – проектни единици; подход**
  - **Минали наводнения;**
    - Обработка на информацията
    - определяне на критерии за значимост и методи за прилагане; оценка
  - **Потенциални бъдещи наводнения**
    - Определяне на места; оценка влияние на климата и инфраструктурно развитие
    - Определяне на граници на заливане по метод съгл. Методиката
    - Предложение за критерии за значимост
  - **Предложение за РПЗРН;**
- **Резултати**
  - База данни –формат за докладване
  - Карти / шейп-формат

Проблеми и следващи стъпки (1)

- **Необходимост от координация между БД**
  - Методология за оценка
  - Съдържание на доклада за ПОРН (текстовата част)
- **Липса на конкретно приложими критерии в Методиката**
  - Обща формулировка; не регламентира метод за прилагане
  - Съгласуване на национални критерии едва през декември –рикошира в работата на изпълнителите на МОП (налага допълнителна работа; преработка)
- **Няма утвърдена структура на ПОРН** (ЗВ не го регламентира)
  - Структура / съдържание/ раздели
  - Приложения, вкл. Карти
- **Срокът 22.12.2011 за публикуване на ПОРН не може да бъде спазен**
- **Неясен срок и методология за определяне на Райони със значителен потенциален риск от наводнения**
- **Срокът 22.03.2012г за докладване трябва да бъде спазен**

Проблеми и следващи стъпки (2)

- **Оценка съгласно приетите единни критерии**
- **Приемане на резултатите от изпълнение на МОП –** срок 20.12. по договор – в обема съгласно заданието; договореност за допълнителната работа
- **Съгласуване на структура и съдържание на ПУРН за България – в оперативен порядък между БД**
- **Изготвяне на проект на ПОРН** (доклад с приложения)
- **Публикуване на ПОРН (проект)** – пълен текст на интернет страницата; интернет – базирана карта
- **Утвърждаване на ПОРН съгласно ЗВ**
- **Определяне на Райони със значителен потенциален риск от наводнения-**
- **Електронно докладване на ПОРН пред ЕК**

Проект Danube FloodRisk(6)

Проект "Оценка на риска от наводнения за река Дунав, ориентиран към заинтересованите страни " – DANUBE FLOODRISK

- Изпълнява се в рамките на оперативна програма за транснационално сътрудничество **"Югоизточна Европа"**
- **21 партньора от 8 страни,** наблюдатели: ЕК, МКОРД (ICPDR)
- България – МОСВ; експерти от БДУВДР
- Ориентиран към заинтересованите страни; въвличане на обществеността в реализацията
- Цели(1):
  - Изготвяне на карти на заплахата и на риска от наводнения за р. Дунав като база за планиране и управление на риска от наводнения в Международния басейн на р. Дунав
  - Създаване и разпространяване на примерни процедури и добри практики за прилагане в дунавските страни и извън тях

Проект Danube FloodRisk(6)

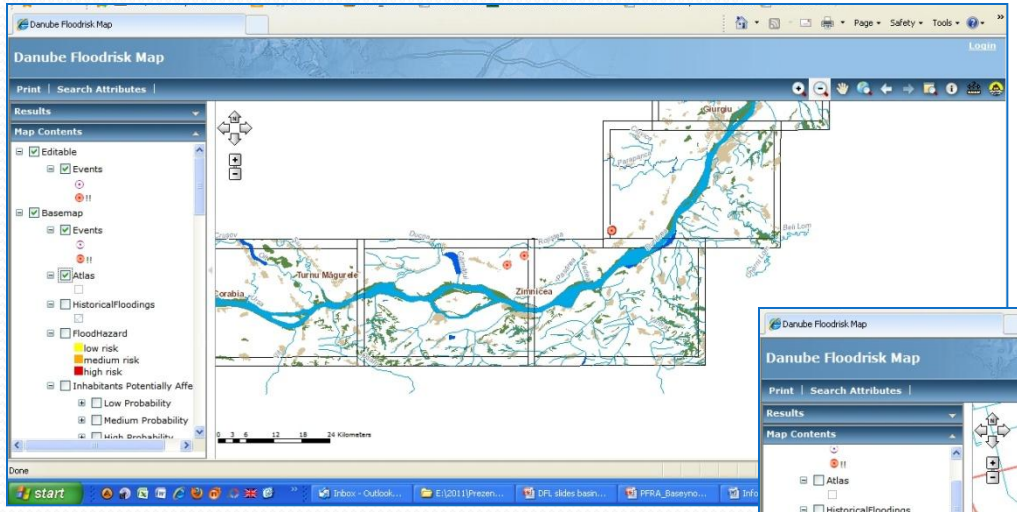
- Цели (2):
  - **Общ м**етод за изготвяне на карти на заплахата и на риска от наводнения за р.Дунав
    - Съгласуване (хармонизация) на националните изискванията
    - Хармонизация на методите
    - Хармонизиране на резултатите
  - Създаване на единна база данни
  - Изготвяне на атлас с карти за р. Дунав
  - Обмен на опит и резултати с експертните групи на МКОРД (ICPDR – FP EG; IMGIS EG)
- До сега:
  - Хармонизация (Ръководство)
  - Анкета на заинтересованите страни - въпросник
  - Набиране на данни; тясна координация с Румъния
  - Интернет-базирана карта опасността и риска от наводнения

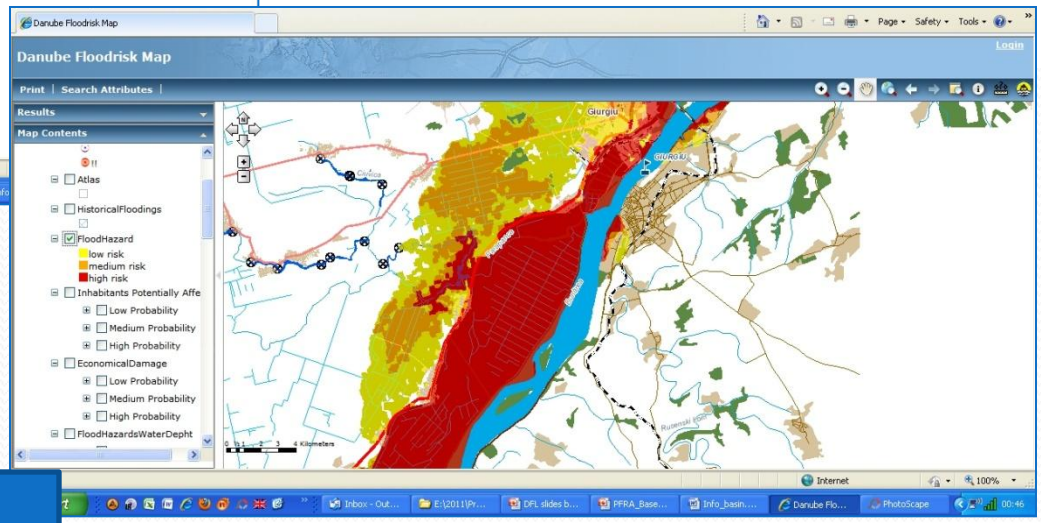
Проект Danube FloodRisk(6)

SOUTH EAST EUROPE
Transnational Cooperation Programme

Danube FLOODRISK

Programme co-funded by the EUROPEAN UNION





http://maps.danube-floodrisk.eu/

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО